

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

ПРОГРАММА

**ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОЗРОЖДЕНИЯ И
СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ СТРАНЫ
на 2025 – 2035 годы**

**Автор программы:
Оразалы Ержанов**

Алматы, 2025 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение

РАЗДЕЛ 1. Текущая ситуация

1. Глава 1. Общая характеристика социально-экономического положения
2. Глава 2. Социально-демографическая ситуация
3. Глава 3. Ситуация в области образования
4. Глава 4. Состояние здравоохранения
5. Глава 5. Жилищная обеспеченность

РАЗДЕЛ 2. Основные причины экономического кризиса

6. Глава 6. Господство неподходящей экономической доктрины
7. Глава 7. Отсутствие емкости рынка
8. Глава 8. Высокая инфляция

РАЗДЕЛ 3. План действий

9. Глава 9. Цель программы
10. Глава 10. Особая роль государства
11. Глава 11. Жилищное и инфраструктурное строительство
12. Глава 12. Горнometаллургическая отрасль
13. Глава 13. Развитие машиностроения
14. Глава 14. Модернизация энергетики
15. Глава 15. Новая железнодорожная сеть страны
16. Глава 16. Восстановление других отраслей промышленности

РАЗДЕЛ 4. Сроки реализации и источники финансирования

17. Глава 17. Сроки реализации
18. Глава 18. Источники финансирования

РАЗДЕЛ 5. Механизмы реализации программы

19. Глава 19. Общие принципы
20. Глава 20. Управление программой
21. Глава 21. Инфраструктурные механизмы
22. Глава 22. Финансовые механизмы
23. Глава 23. Контроль и прозрачность
24. Глава 24. Итоговый механизм реализации

ВВЕДЕНИЕ

Программа экономического возрождения и социальной модернизации Республики Казахстан направлена на создание устойчивой, технологически продвинутой и социально ориентированной экономики XXI века. Она объединяет индустриальную модернизацию, пространственное развитие, улучшение качества жизни, развитие человеческого капитала и формирование новой демографической политики.

Цель Программы — формирование общества численностью не менее **40 миллионов человек**, обеспеченного жильём, инфраструктурой, образованием, медицинской и рабочими местами. Это создаёт основу для формирования емкого внутреннего рынка, технологического развития, человеческого капитала и экономического роста.

РАЗДЕЛ 1. ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

1.1. Макроэкономическая ситуация (обновлено на 2024–2025 годы)

По итогам 2024 года валовой внутренний продукт Республики Казахстан составил **136,6 трлн тенге** с реальным ростом на уровне **5%**, демонстрируя положительную динамику несмотря на сохраняющиеся структурные ограничения.

Ключевые структурные вызовы экономики:

- высокая доля сырьевого экспорта — более **70%** экспортаемой продукции;
- низкая доля обрабатывающей промышленности — **13–14% ВВП**, что существенно ниже индустриального стандарта (20–30%);
- высокая импортозависимость — от **50%** до **90%** по большинству товарных категорий;
- недостаточная доля инвестиций в основной капитал — около **15% ВВП** при необходимых 25%;
- ослабление долгосрочного кредитования бизнеса (кредиты юрлицам — **8–9% ВВП** против 25% в 2010 году);
- низкая доля оплаты труда в ВВП (около **30%**), что ниже уровня развитых стран;
- снижение реальных доходов населения вследствие накопленной инфляции и роста стоимости жилья.

Сыревая доминанта приводит к высокой волатильности внешнеторговых поступлений, ослабляет устойчивость внутреннего рынка и ухудшает возможности для роста несырьевых отраслей.

В сфере инвестиционной активности наблюдаются негативные тенденции:

- снижение доли долгосрочного кредитования бизнеса;
- замедление ПИИ в обрабатывающий сектор;
- сокращение доли корпоративных кредитов в экономике с 25% до 8–9% ВВП (2010–2024 гг.).

Низкий объём долгих инвестиций не позволяет сформировать устойчивую промышленную базу.

1.2. Инфляция, валютная зависимость и реальные доходы населения

Инфляция в 2024 году составила **8,6%**, оставаясь хронически выше целевого диапазона Национального банка.

Коренные причины — **структурные, а не временные**:

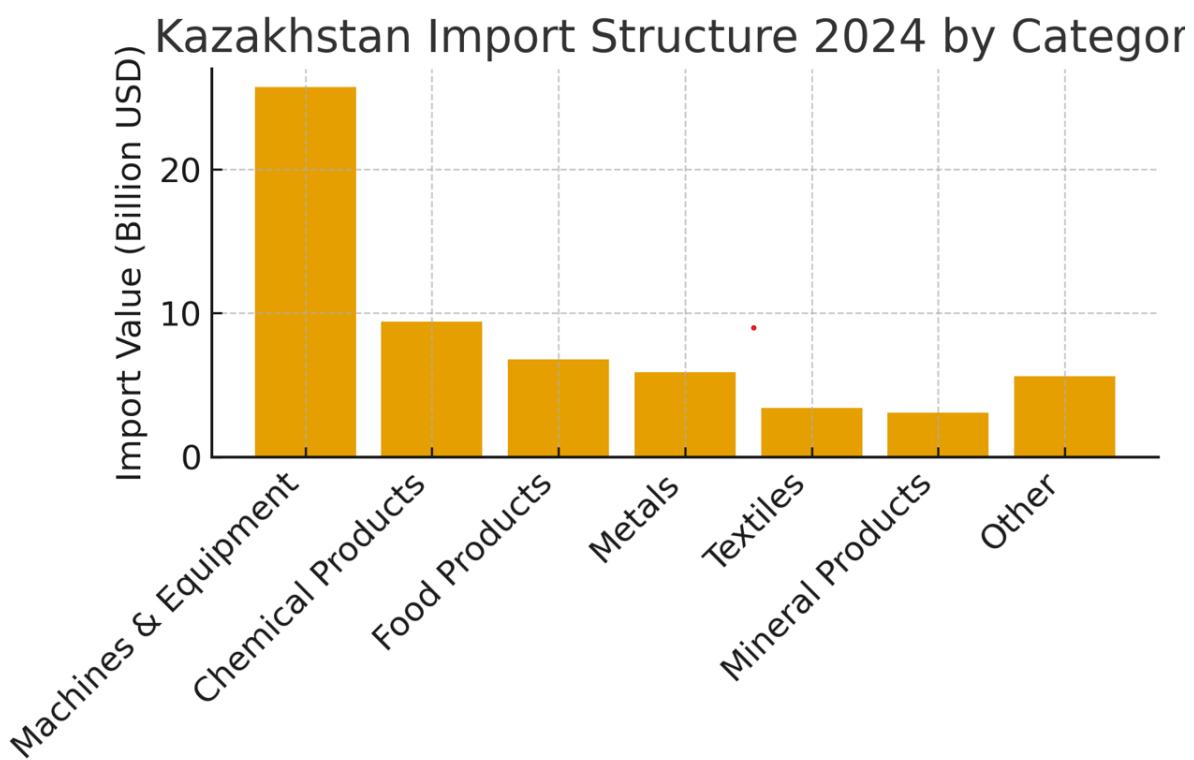
- высокая импортозависимость потребительского рынка;
- девальвационная чувствительность тенге;
- высокая логистическая нагрузка из-за огромной территории;
- монополизация ряда рынков;
- сырьевая модель экономики, не создающая добавленной стоимости внутри страны.

В 2025 году инфляция превысила двухзначный уровень, причиной которого являются ошибочная политика властей по повышению тарифов естественных монополий и либерализации цен на ряд жизненно важных товаров.

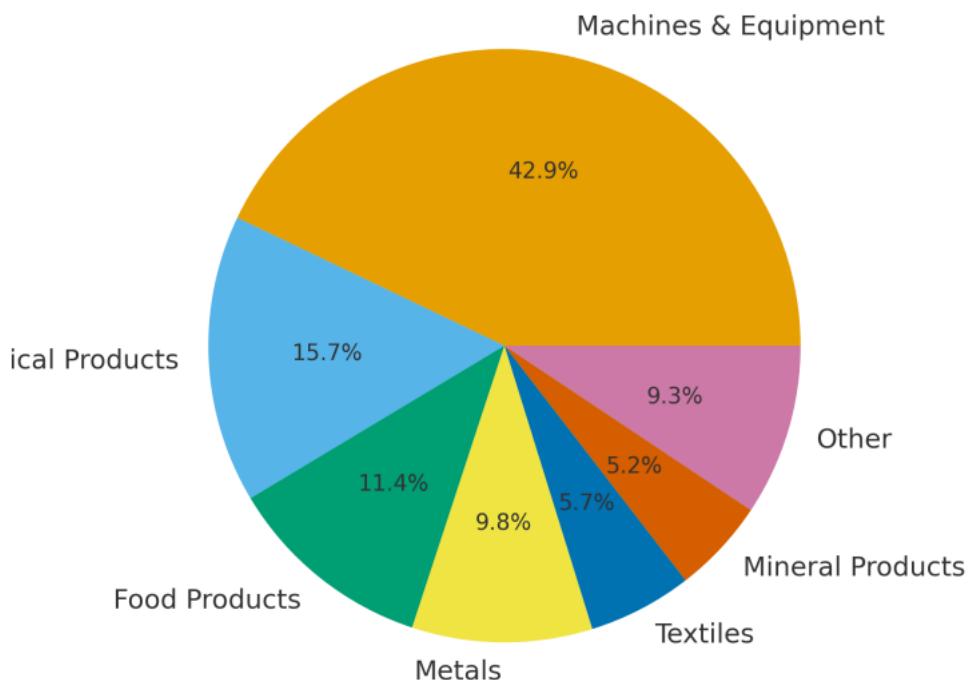
Рост реальных доходов сдерживается:

- высокой импортономкостью потребительского рынка (по ряду групп — 50–90%);
- ростом стоимости жилья, кредитов и базовых услуг;
- девальвационными колебаниями;
- стагнацией производительности труда.

Доля оплаты труда в ВВП остаётся на уровне около 30%, что значительно ниже показателей развитых стран (США — 55–60%; Германия — 50%).



Share of Import Categories (Kazakhstan 2024)



Товарная группа (уточнённая)	Доля в импорте 2024, %	Оценка объёма, млрд долл. США*
Машины и оборудование	42,9%	≈ 25,7
Химическая продукция	15,8%	≈ 9,4
Продовольствие	11,3%	≈ 6,8
Металлы и изделия из них	9,8%	≈ 5,9

Товарная группа (укрупнённая)	Доля в импорте 2024, %	Оценка объёма, млрд долл. США*
Текстиль	5,7%	≈ 3,4
Минеральные продукты	5,2%	≈ 3,1
Прочие товары	9,3%	≈ 5,6
Всего	100%	59,8

1.3. Рост закредитованности населения

По состоянию на начало 2025 года:

- общий портфель кредитов домохозяйств — **22,7 трлн тенге**;
- из них потребительские кредиты — **16,2 трлн тенге**;
- до **80%** экономически активного населения имеет беззалоговые кредиты.

Это указывает на:

- недостаточные доходы населения,
- невозможность покрывать базовое потребление без кредитов,
- отсутствие долгосрочных инструментов накопления.

Таблица 1. Динамика кредитования населения Казахстана (2015–2025 гг.)



Рисунок 1. Динамика кредитования домохозяйств Казахстана, 2015-2025 гг.

Год	Общий портфель кредитов (трлн тг)	Потребительские кредиты (трлн тг)
2015	4,5	3,1
2016	5,1	3,6
2017	5,8	4,0
2018	6,6	4,7
2019	7,4	5,3
2020	8,3	6,0
2021	10,1	7,2
2022	12,5	8,9
2023	15,0	11,5
2024	18,4	13,8

	Общий портфель кредитов (трлн тг)	Потребительские кредиты (трлн тг)
Год		

2025	22,7	16,2
------	------	------

Структура долговых обязательств в Казахстане имеет ярко выраженный потребительский характер. В отличие от развитых стран, где доминируют ипотечные и образовательные кредиты, в Казахстане основную массу долга формируют необеспеченные кредиты, используемые для покрытия базового потребления, а не для накопления активов.

Казахстан демонстрирует один из самых высоких темпов роста потребительского кредитования в мире:

- в Узбекистане и Киргизстане кредитная нагрузка на душу населения в 3–4 раза ниже;
- в Турции структура долга схожа, но общий уровень ниже;
- в ЕС и США доминируют ипотека и кредиты, связанные с накоплением активов;
- в Южной Корее долг домохозяйств достигает 97% ВВП, но он обеспечен недвижимостью.

Ключевое отличие Казахстана — неинвестиционный характер заимствований.

Это создаёт системные социальные риски, ограничивает внутренний спрос и замедляет формирование среднего класса.

ГЛАВА 2. СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

2.1. Численность населения и демографическая динамика

По данным 2024–2025 годов численность населения Республики Казахстан превысила **20,2** млн человек, увеличившись за последние пять лет более чем на **1,3** млн человек.

Казахстан остаётся одной из немногих стран Евразии, где сохраняется естественный прирост населения, что является стратегическим преимуществом в условиях мирового демографического сжатия.

Основные черты демографической динамики:

- естественный прирост остаётся положительным, хотя темпы постепенно замедляются;
- численность молодёжи сохраняет высокую долю в структуре населения;

- увеличивается количество домохозяйств (более 4 млн), но средний размер семьи сокращается.

В 2024 году коэффициент рождаемости снизился до **2,52** ребёнка на женщину против **2,83** годом ранее, что соответствует общемировому тренду перехода к более низким уровням рождаемости. Число родившихся сократилось с **248–250 тыс.** до **~220 тыс.** в год.

Казахстан постепенно вступает в фазу демографического замедления, характерную для многих стран Европы, Азии и Америки.

В возрастных группах до 40 лет наблюдается превышение доли мужчин над женщинами.

Это создаёт долгосрочные риски:

- формирование «демографического давления» на рынок труда,
- осложнение социальных и семейных процессов,
- возможное увеличение уровня преступности и социальной нестабильности в отдельных регионах.

2.2. Урбанизация: быстрорастущий тренд и увеличивающиеся социальные риски



Рисунок 2. Доля городского населения Казахстана 1960-2024 гг.

За последние пять лет уровень урбанизации вырос до 62%. Это означает, что более 12,5 млн человек проживают в городах. Темпы урбанизации выше, чем средний мировой показатель для стран со схожим уровнем дохода.

Позитивные аспекты:

- рост городской занятости;
- более высокая производительность труда в городах;

- более доступные услуги образования, медицины, транспорта.

Проблемы:

- высокая нагрузка на изношенную коммунальную инфраструктуру;
- ускоренный рост агломераций вокруг Алматы, Астаны и Шымкента;
- «ложная урбанизация» — мигранты в города не получают полноценный доступ к услугам.

Износ коммунальных сетей в 2024 году превышает 60%, дефицит мощностей ТЭЦ и ГРЭС усиливается, а потребность в электроэнергии растёт быстрее прогнозов.

2.3. Дисбаланс между городом и селом

Большая часть сельских населённых пунктов не имеет:

- чистой воды,
- канализации,
- стабильного электричества,
- Интернета,
- врачей,
- современных школ,
- рабочих мест.

Это приводит к непрерывной миграции в города, создавая давление на инфраструктуру.

2.4. Многодетные семьи и социальные вызовы

По итогам 2024 года в Казахстане проживает свыше **560 тыс.** многодетных семей.

Число многодетных матерей, получающих государственные пособия, превышает **500 тыс.** человек.

Однако материальное положение большинства многодетных домохозяйств остаётся крайне уязвимым:

- более 50% многодетных семей имеют среднедушевой доход до **60 тыс.** тенге;
- около 30% живут на уровне доходов **5–30 тыс.** тенге на человека;
- 31% городских и 24,6% сельских многодетных семей не имеют собственного жилья.

Средняя обеспеченность жильём в многодетных семьях — **13,6 м²** на человека, что значительно ниже социального стандарта **30 м²**, рекомендованного ООН.

2.7. Главные выводы по Главе 2

1. Казахстан сохраняет демографическое преимущество, но темпы роста снижаются.
 2. Урбанизация ускоряется, но сопровождается инфраструктурными дефицитами.
 3. Проблема сельских территорий — одна из ключевых структурных угроз.
 4. Многодетные семьи остаются наиболее уязвимой социальной группой.
 5. Дефицит жилья стал системным фактором торможения демографического развития.
 6. Для обеспечения социального баланса необходима государственная программа современной урбанизации, массового жилищного строительства и развития агрогородков.
-

ГЛАВА 3. СИТУАЦИЯ В ОБРАЗОВАНИИ

3.1. Общая характеристика системы образования

Система образования Казахстана испытывает значительное давление из-за демографического роста, ускоренной урбанизации и территориальной концентрации населения в крупных городах. Несмотря на увеличение финансирования и строительства новых объектов, структурные проблемы накапливались десятилетиями и сегодня приобрели системный характер.

3.2. Дошкольное образование: дефицит мест и неравномерность охвата

В 2024–2025 годах наблюдается:

- рост числа детей дошкольного возраста;
- увеличение очередей в детские сады;
- нарушение пропорций между существующей инфраструктурой и реальной потребностью.

По данным Министерства образования:

- ~160 тыс. детей находятся в очереди на дошкольное образование,
- наиболее напряжённые регионы — Алматы, Астана, Караганда, Атырау, Кызылорда,
- в новых агломерациях дефицит мест особенно высок.

Проблемы:

- низкое качество услуг в ряде частных детсадов;
- отсутствие стандартов раннего развития;

- перегрузка воспитателей;
 - нехватка педагогов, особенно в новых микрорайонах.
-

3.3. Среднее образование: дефицит школ, перегруженные классы и инфраструктурное отставание

Несмотря на масштабные программы строительства школ, проблема трёхсменного обучения сохраняется.

Актуальная ситуация (2024–2025):

- 154 трёхсменные школы (снижение, но проблема остаётся);
- 47 аварийных школ;
- перенаселённость новых учебных заведений в крупных городах;
- перегрузка учителей и недостаток предметников (физика, химия, математика);
- около 5% учащихся обучаются в 2 700+ малокомплектных школах.

Малокомплектные школы — системная проблема села:

- слабая материальная база;
 - дефицит квалифицированных педагогов;
 - невозможность обеспечить современный уровень образования;
 - низкая цифровая оснащённость.
-

3.4. Качество образования: разрыв между потребностями экономики и подготовкой кадров

Несмотря на развитие инфраструктуры, качество образования остаётся проблемным.

Данные 2024 года:

- удовлетворённость работодателей качеством подготовки выпускников вузов — около 68%;
- свыше 25% трудоспособного населения — самозанятые,
- более 50% из них — без профессионального образования.

Страна сталкивается с системным дефицитом:

- инженеров;
- технологов;
- квалифицированных рабочих;
- медиков и педагогов по отдельным направлениям.

Экономика Казахстана нуждается в кадрах, способных работать с современными технологиями, машинами, оборудованием и цифровыми процессами. Однако системы профессионального образования, колледжей и университетов пока не обеспечивают нужный уровень подготовки.

3.5. Проблемы педагогического состава

Недостаток педагогов и высокая нагрузка стали ключевыми факторами снижения качества образования:

- в сельских школах острая нехватка учителей физики, химии, биологии, математики;
 - из-за перегрузки и низкой зарплаты молодые педагоги редко задерживаются в профессии;
 - возраст среднего учителя постепенно увеличивается, что создаёт будущий кадровый разрыв.
-

3.6. Инфраструктура и материально-техническая база

Сохраняются существенные инфраструктурные проблемы:

- изношенность школьных зданий;
 - недостаточная оснащённость лабораториями естественно-научного профиля;
 - нехватка спортивных залов, актовых залов, учебного оборудования;
 - слабая цифровизация в сельских школах;
 - низкая скорость интернета либо отсутствие стабильного подключения.
-

3.7. Главные вызовы системы образования

1. Демографический рост и региональная концентрация населения.
 2. Неравномерность качества образования между городами и селом.
 3. Нехватка учителей по ключевым предметам.
 4. Рост очередей в детские сады.
 5. Перегруженность школ и рост трехсменного обучения.
 6. Слабая связь образования с потребностями экономики.
 7. Недостаточная цифровая инфраструктура в сельской местности.
-

3.8. Итоговые выводы

Система образования Казахстана находится в состоянии структурного дисбаланса.

С одной стороны — растущая молодёжь, демографическая устойчивость, растущие ожидания общества.

С другой — инфраструктурные ограничения, нехватка кадров, неоптимальное распределение ресурсов.

Без масштабного расширения школьной сети, модернизации колледжей, реформы педагогической подготовки и существенного улучшения условий в сельских школах Казахстан не сможет обеспечить экономику квалифицированными специалистами, необходимыми для индустриализации и технологической модернизации.

ГЛАВА 4. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

4.1. Общая характеристика состояния системы здравоохранения

Система здравоохранения Казахстана сталкивается с серьёзными вызовами, обусловленными:

- изношенной инфраструктурой,
- дефицитом врачей по ключевым направлениям,
- недостаточной укомплектованностью оборудования,
- разрывом между городом и селом,
- высокой нагрузкой на первичное звено,
- ростом заболеваемости хроническими болезнями и старением населения.

При этом существенный рост населения, урбанизация и увеличение миграции усиливают давление на медицинские организации.

4.2. Износ объектов здравоохранения и инфраструктурные дефициты

Согласно данным Министерства здравоохранения и регионов (2024–2025):

- общий уровень износа объектов здравоохранения превышает 49%,
- износ зданий, в которых оказываются медицинские услуги — 57%,
- износ объектов образовательной медицины — 50%,
- около 35% объектов являются приспособленными — то есть не соответствуют современным стандартам по планировке и санитарии,
- около 40% зданий требуют капитального ремонта или реконструкции.

Ситуация особенно остра в сельской местности и малых городах:

- устаревшие амбулатории,
 - отсутствие пунктов ПМСП,
 - труднодоступность врачей-специалистов,
 - отсутствие условий для профилактической медицины.
-

4.3. Медицинское оборудование: критически высокий уровень износа

По состоянию на 2024 год:

- средний износ оборудования — 66%,
- износ медицинского оборудования — 49%,
- износ лабораторного оборудования — 83,5%, что особенно опасно, учитывая рост онкологических и хронических заболеваний.

Многие аппараты визуализации, лабораторные анализаторы и оборудование в районах давно вышли за пределы нормативного срока службы.

Это снижает качество диагностики, увеличивает очереди и снижает доверие населения к государственным медучреждениям.

4.4. Первичное звено: хроническая перегрузка

ПМСП (поликлиники и семейные врачи) испытывают устойчивую перегрузку:

- нехватка участковых врачей,
- высокие нагрузки (до 2–3 норм),
- длинные очереди,
- низкие темпы цифровизации процессов.

Проблемы приводят к тому, что:

- профилактика проводится формально,
 - первичная диагностика запаздывает,
 - значительная часть заболеваний выявляется поздно,
 - растёт нагрузка на стационары.
-

4.5. Дефицит медицинских кадров

Острая нехватка:

- педиатров,
- терапевтов,
- врачей скорой помощи,
- акушеров-гинекологов,
- хирургов,
- анестезиологов-реаниматологов,
- лабораторных специалистов.

Причины:

- высокий уровень эмоционального выгорания,
- недостаточная зарплата по сравнению с реальной нагрузкой,
- миграция врачей в частный сектор и за рубеж,
- отток молодых специалистов после нескольких лет практики.

Распространена ситуация, когда врач вынужден обслуживать 2–3 участка вместо одного, что делает качественную медицину недостижимой целью.

4.6. Территориальные диспропорции

Разрыв между городом и селом в доступности медицины увеличивается.

В городах:

- узкие специалисты доступны,
- есть диагностическое оборудование,
- функционируют многопрофильные центры.

В сельской местности:

- отсутствуют узкие специалисты,
- нет лабораторий,
- многие пункты ФАП и сельские больницы находятся в аварийном состоянии,
- маршрутизация пациентов нарушена.

Около 40% сельских населённых пунктов не имеют условий для оказания базовой медицинской помощи.

4.7. Доступность и качество медицинских услуг

Проблемы включают:

- длительные очереди на МРТ/КТ;
- дефицит лекарств по льготным программам в ряде регионов;
- низкое качество обслуживания в ряде государственных поликлиник;
- отсутствие единого цифрового медицинского контура;
- недостаточный контроль качества в частных клиниках;
- отсутствие мотивации для профилактики хронических заболеваний.

Рост числа пациентов с сахарным диабетом, сердечно-сосудистыми заболеваниями, онкологией требует системных реформ.

4.8. Срочные вызовы системы здравоохранения

1. Изношенная инфраструктура медицинских организаций.
 2. Высокий уровень износа оборудования, особенно лабораторного.
 3. Нехватка медицинских кадров практически во всех регионах.
 4. Перегрузка первичного звена (ПМСП).
 5. Слабая доступность медицинских услуг в сельской местности.
 6. Отставание от современных стандартов диагностики и лечения.
 7. Массовый рост хронических заболеваний.
 8. Отсутствие системной профилактической медицины.
-

4.9. Итоговые выводы по Главе 4

Система здравоохранения Казахстана стоит перед необходимостью фундаментальной модернизации. Нельзя ограничиться частичными реформами или локальными решениями — требуются комплексные меры:

- обновление и расширение инфраструктуры,
- массовое оснащение современным оборудованием,
- ориентация на профилактику,
- повышение статуса и доходов медицинских работников,
- цифровизация процессов,
- устранение дисбалансов между городом и селом.

Без реформы здравоохранения реализация социально-экономических целей, включая рост численности населения до 40 млн человек, будет затруднена, поскольку здоровье — основа человеческого капитала и устойчивого развития страны.

ГЛАВА 5. ЖИЛИЩНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ

5.1. Общая характеристика жилищного фонда

Жилищный фонд Казахстана продолжает увеличиваться, однако темпы строительства не соответствуют демографическим и социальным потребностям. По итогам 2024 года:

- общий жилищный фонд превышает **405 млн м²**,
- в городской местности — более **264 млн м²**,
- в сельской — **141 млн м²**.

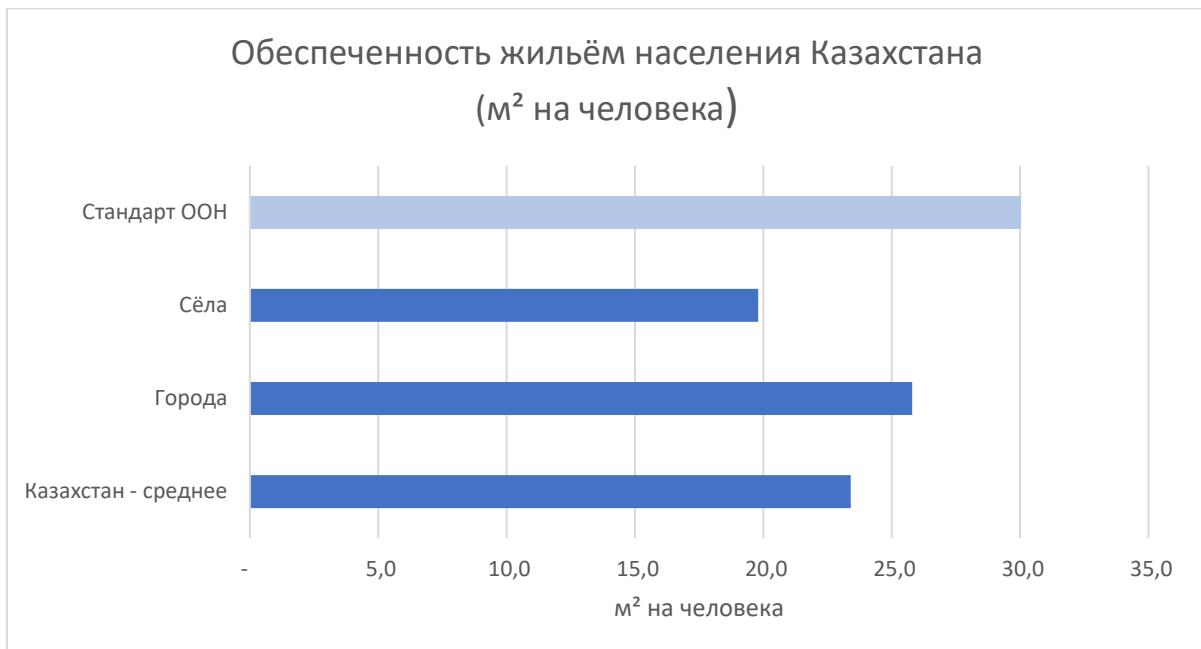
Несмотря на увеличение фонда, темпы жилищного ввода недостаточны для ликвидации накопленного дефицита и обеспечения современного стандарта жилья.

5.2. Обеспеченность жильём: ключевые показатели

Показатели обеспеченности жильём (2024):

- средняя обеспеченность — 23,4 м² на человека,
- городское население — 25,8 м²,
- сельское население — 19,8 м².

Эти значения значительно ниже рекомендуемого стандарта ООН — **30 м²** на человека.



По оценкам экспертов:

Чтобы Казахстан соответствовал международным нормам, необходимо построить не менее **200 млн м^2** нового жилья, без учёта будущего демографического роста.

С учётом миграции в города и роста населения — этот объём должен увеличиваться ежегодно.

5.3. Дефицит жилья: структура и факторы

Основные причины дефицита:

1. Высокая рождаемость в 2010–2020-х годах — рост семейных домохозяйств.
2. Урбанизация — массовый приток населения в крупные города.
3. Нехватка доступного жилья — высокая стоимость квадратного метра.
4. Недостаточная государственная поддержка строительства инфраструктуры.
5. Рост ипотечного спроса, который опережает темпы строительства.
6. Отсутствие системной программы массового строительства в нижнем ценовом сегменте.

5.4. Жилищное строительство: темпы и несоответствие спросу

По итогам 2024 года:

- введено в эксплуатацию 20,6 млн м^2 жилья,
- из них многоквартирного — ~11 млн м^2 ,
- индивидуального — ~6,5 млн м^2 ,

- 90% жилья вводится частными застройщиками.

Несмотря на рост объёмов, спрос стабильно превышает предложение, что приводит к:

- росту цен,
 - снижению доступности жилья,
 - увеличению кредитной нагрузки населения,
 - расширению периферийной малоэтажной застройки без надлежащей инфраструктуры.
-

5.5. Очередь на жильё и социальные группы с высоким риском

На конец 2024–2025 годов на государственную поддержку в сфере жилья претендуют:

- 645 тыс. человек — официально состоящие в очереди,
- что в пересчёте на семьи (коэффициент семейности 3,1) даёт около 2 млн человек, нуждающихся в жилье.

Наиболее уязвимые группы:

- многодетные семьи (более 560 тыс.),
- семьи с низкими доходами,
- молодые семьи,
- инвалиды и семьи с детьми-инвалидами,
- выпускники детских домов,
- сельские жители, переезжающие в города.

Система ипотечного и арендного жилья покрывает лишь небольшую долю реальной потребности.

5.6. Проблемы качества жилья и инфраструктуры

В крупных городах преобладает быстрое строительство многоквартирных домов, что приводит к:

- перегрузке социальных объектов,
- нехватке школ и детских садов,
- дефициту парковочных мест,
- транспортной перегруженности,
- ухудшению качества архитектурной среды.

Новые районы растут быстрее инфраструктуры, формируя «спальные массивы» с ограниченным доступом к социальным услугам.

5.7. Рост стоимости строительства

Себестоимость строительства 1 м²:

- в 2022 году — 129–149 тыс. тенге,
- в 2023–2024 — выше на 15–20%.

Рост цен связан с:

- удорожанием стройматериалов (часть — импорт),
- дефицитом рабочей силы,
- повышением стоимости энергии,
- транспортными издержками.

Это напрямую влияет на стоимость жилья и доступность для населения.

5.8. Проблема «ложной урбанизации»

Во многих агломерациях (Алматы, Астана, Шымкент):

- растут периферийные массивы без полноценной инфраструктуры,
- частные застройщики создают районы без школ, садов, поликлиник, парков, дорог,
- государство вынуждено догонять строительство социальной инфраструктуры.

В результате формируются социальные дисбалансы:

- высокие транспортные расходы,
- низкое качество городской среды,
- повышение уровня социального напряжения.

5.9. Главные вызовы жилищной политики

1. Накопленный дефицит жилья превышает 200 млн м².
2. Спрос устойчиво превосходит предложение.
3. Цены на жильё растут быстрее доходов.
4. Ипотека доступна лишь ограниченной части населения.
5. Система арендного жилья развита слабо.
6. Урбанизация требует программного строительства новых районов.

7. Неравномерность развития регионов усиливается.
 8. Качество социально-бытовой инфраструктуры отстает от темпов строительства жилья.
-

5.10. Итоговые выводы по Главе 5

1. Казахстан сталкивается с системным жилищным дефицитом, который требует государственной программы массового строительства.
2. Частный сектор не способен обеспечить жильём широкие слои населения.
3. Государство должно сыграть ключевую роль в формировании новых городских районов и агрогородков.
4. Доступность жилья — прямой фактор демографического роста и социальной стабильности.
5. Без масштабных мер жилищная проблема станет структурным ограничением экономического развития.

РАЗДЕЛ 2. ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

ГЛАВА 6. ГОСПОДСТВО НЕПОДХОДЯЩЕЙ СТРАНЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДОКТРИНЫ

6.1. Историческая отправная точка: разрушение индустриального потенциала

К моменту распада Советского Союза Казахстан обладал развитой системой промышленности, крупными предприятиями машиностроения, металлургии, химии, лёгкой промышленности, а также достаточной научно-производственной базой. Экономическое пространство СССР обеспечивало кооперацию и распределение производственных цепочек, в которые Казахстан был глубоко встроен.

После 1991 года страна перешла к радикальной либеральной модели развития. Центральными элементами стали приватизация, дерегуляция и сокращение роли государства, что привело к деградации индустриальной базы, разрушению производственных цепочек, технологическому откату и укреплению сырьевой зависимости.

Неолиберальные подходы оказались несостоятельными для экономики с малым внутренним рынком, высокой транспортной стоимостью, огромной территорией и отсутствием крупного частного капитала. Идеи «невидимой руки рынка», минимизации роли государства и свободной конкуренции не сработали в условиях страны, где отсутствуют необходимые институциональные предпосылки.

Кейнсианская модель — рост через государственные инвестиции — исторически доказала свою эффективность в период восстановления Европы, США и Японии после Второй мировой войны, когда именно государство обеспечивало инфраструктуру, занятость, индустриализацию и устойчивый рост.

Опыт Японии и Южной Кореи показывает, что ключевым фактором индустриального рывка является активная промышленная политика государства: защита «младенческих отраслей», развитие национальных корпораций, дешёвое финансирование и жёсткая координация отраслей. Такой подход позволил этим странам перейти к производству высокотехнологичной продукции в течение одного поколения.

Либеральная модель оказалась не просто неэффективной — она закрепила Казахстан в статусе сырьевой экономики. Без смены экономической доктрины невозможен переход к постиндустриальной модели развития.

6.2. Ошибка экономической политики 1990–2020-х годов: ставка на «невидимую руку рынка»

Казахстан более 30 лет придерживался принципов неолиберального монетаризма:

- минимальная роль государства;
- ставка на частный сектор как основной драйвер экономики;
- ориентация на экспорт сырья;

- отказ от активной промышленной политики.

Однако:

Важная особенность:

И Адам Смит, и Милтон Фридман писали свои работы, когда:

- их страны уже были экономически состоявшимися державами;
 - действовали протекционистские меры;
 - существовали институты, обеспечивающие рост.
-

6.3. Историческая реальность: развитие всегда шло через протекционизм

Несмотря на декларации о свободной торговле, все успешные индустриальные государства использовали жёсткие протекционистские меры:

Великобритания:

- Навигационный акт (1651)
- Метуэнский договор (1703)
- Монополии Ост-Индской компании

США:

- идеи Александра Гамильтона — защита «младенческих отраслей»
- тарифная политика XIX века
- 20-й век — Новый курс, План Marshalla

Германия:

- политика Бисмарка
- стратегия Фридриха Листа
- Zollverein (Таможенный союз)

Франция:

- политика Кольбера
- активная роль государства в индустриализации

Китай:

- протекционизм и экспортно-индустриальная модель с конца 1970-х
- господство государства в стратегических отраслях

Все прошли через этап государственного протекционизма и промышленной политики.

6.4. Почему неолиберальная модель оказалась вредной для Казахстана

Казахстан в 1990–2020-х годах оказался в ситуации, когда:

- страна сырьевая,
- население малочисленное,
- территория огромная,
- инфраструктура недоразвита,
- рынок небольшой.

Эти параметры противоречат базовым условиям функционирования свободного рынка, где внутренний спрос и конкуренция являются главными драйверами развития.

Поэтому результатом стало:

1. Сокращение отечественной промышленности.
2. Перекос в сторону сырья и торговли.
3. Приватизация стратегических активов в пользу узкого круга лиц.
4. Отсутствие «длинных» инвестиций.
5. Неспособность частного сектора создавать сложные производства.
6. Слабость институтов, которые необходимы при либеральной модели.

6.5. Проблема приватизации 1990-х: утрата стратегических отраслей

Во второй половине 1990-х — начале 2000-х годов были приватизированы крупнейшие предприятия:

- металлургии,
- добывающей медной и цинковой руды,
- энергетики,
- нефтегазовой отрасли.

Большинство из них перешло под контроль иностранных компаний или связанных с властью групп.

Это привело к:

- утрате государством контроля над стратегическими ресурсами;
- выводу за границу значительной части прибыли;
- отсутствию модернизации в обмен на приватизацию;
- ускоренному вывозу сырья без глубокого перерабатывающего сектора.

6.6. Почему Казахстану нужна иная доктрина — концепция Фридриха Листа

Фридрих Лист — один из ключевых теоретиков модернизации. Его идеи являются фундаментом для всех успешных индустриальных политик.

Основные положения Листа:

- государство обязано развивать промышленность;
- протекционизм нужен до достижения зрелости отраслей;
- развитие должно опираться на национальные интересы, а не глобальные;
- государство — активный участник экономики;
- младенческие отрасли требуют защиты и инвестиций;
- промышленность — основа сильного государства.

Эти идеи совпадают с траекторией развития:

- Германии XIX века,
- США эпохи Гамильтона,
- Японии после войны,
- Южной Кореи,
- Китая с 1970-х.

Для Казахстана это особенно актуально:

- малый внутренний рынок,
- огромная территория,
- высокая стоимость логистики,
- экспорт сырья,
- уязвимость к внешним шокам.

Только активная роль государства способна переломить ситуацию.

6.7. Теория Кейнса: роль государства в период кризисов

Джон Мейнард Кейнс доказал:

- рынок не способен восстановить занятость в кризисы;
- государство должно увеличивать расходы;
- инфраструктура — стимулятор роста;
- необходимо создавать рабочие места;

- поддерживать спрос;
- обеспечивать долгосрочные инвестиции.

Для Казахстана это особенно важно:

- малый внутренний рынок;
 - слабый частный сектор;
 - отсутствие длинных денег;
 - высокая импортозависимость.
-

6.8. Кейнсианство как основа экономической политики Запада после Второй мировой войны (1945–1970-е)

Западные страны применяли кейнсианство:

- США — Новый курс и послевоенная реконструкция;
- Германия — план Маршалла;
- Франция — государственный дирижизм;
- Япония — активная роль государства.

Результат:

рекордный рост, низкая безработица, создание среднего класса.

Этот опыт полностью подтверждает необходимость активной роли государства в период модернизации.

6.9. Итоговые выводы по Главе 6

1. Казахстан более 30 лет развивался по модели, не соответствующей реалиям страны.
 2. Ставка на неолиберальный монетаризм привела к утрате промышленного потенциала.
 3. Приватизация стратегических активов была проведена без учёта национальных интересов.
 4. История всех развитых стран показывает: путь к успеху — через протекционизм и государственную индустриальную политику.
 5. Казахстану необходима смена экономической доктрины и восстановление роли государства как ключевого участника экономического развития.
-

ГЛАВА 7. ОТСУТСТВИЕ ГЛУБИНЫ (ЕМКОСТИ) ВНУТРЕННЕГО РЫНКА

7.1. Демографические параметры как ограничитель экономического развития

Казахстан является одной из крупнейших по площади стран мира — 2 724 900 км² (9-е место), но при этом его население составляет всего около 20,2 млн человек (62-е место).

Средняя плотность населения — 7–8 человек на км², одна из самых низких в мире.

При этом население распределено крайне неравномерно:

- высокие концентрации — на юге и в крупных агломерациях (Алматы, Астана, Шымкент),
- низкие — на севере, западе и в центральных регионах.

Такое сочетание:

- огромной территории,
- малой численности населения,
- неравномерного распределения

создаёт структурные ограничения для развития экономики.

Главная проблема — отсутствие глубины внутреннего рынка, то есть недостаточного объёма спроса на национальном уровне.

7.2. Что такое «глубина рынка» и почему она критически важна

Глубина рынка — это способность внутренней экономики поддерживать устойчивую конкуренцию, инновации, массовое производство и спрос на сложные товары.

Она определяется:

- численностью населения,
- уровнем доходов,
- плотностью населения в городах,
- развитостью инфраструктуры,
- масштабами внутреннего спроса,
- скоростью оборота капитала.

Если рынок неглубокий:

- производство неконкурентоспособно,
- серийность мала → себестоимость высока,
- спрос ограничен,

- новые отрасли не могут возникнуть,
- экспорт невозможен без внутреннего перерабатывающего ядра.

Это делает индустриализацию крайне сложной.

7.3. Позиция Фридриха Листа: индустриальный рост невозможен без населения

Ф. Лист подчёркивал, что развитие промышленности возможно только при:

1. достаточной численности населения;
2. внутреннем рынке, формирующем спрос на производство;
3. развитой инфраструктуре;
4. государственной индустриальной политике.

Большая территория при малой численности населения приводит к:

- высоким транспортным издержкам,
- дорогой инфраструктуре,
- низкой скорости оборота капитала,
- отсутствию экономии на масштабе.

Казахстан полностью соответствует этой модели:

огромная территория + малое население → высокая себестоимость → слабая индустриализация.

7.4. Глобальный контекст: мир входит в эпоху демографического сжатия

По данным ООН (2024):

- мировой коэффициент рождаемости снизился до 2,2;
- к 2050 году — 2,1;
- к 2100 году — 1,8.

Супернизкая рождаемость (<1,0) зафиксирована в:

- Южной Корее — 0,81;
- Тайване — 0,76;
- Макао — 0,49;
- Сингапуре — 0,91.

Рождаемость в крупнейших странах мира уже ниже уровня замещения:

- Китай — 1,0,

- Япония — 1,13,
- Германия — 1,29,
- Великобритания — 1,37,
- США — 1,60.

Мир входит в фазу долгосрочного демографического спада.

7.5. Положение Казахстана: начало демографического перехода

Казахстан пока сохраняет более высокую рождаемость, но тенденция на снижение очевидна:

- число рождений снизилось с 248 тыс. до ~220 тыс.,
- коэффициент рождаемости — с 2,83 до 2,52.

Это сигнал о начале демографического перехода к низкой рождаемости, характерного для развивающихся стран, проходящих урбанизацию.

Если рождаемость опустится ниже уровня 2,1 — население начнёт сокращаться.

7.6. Жилищная проблема как ключевой барьер роста населения

Для демографии жильё — фактор №1.

В Казахстане он критически недостаточен.

Главные проблемы:

1. Высокая стоимость жилья относительно доходов.
2. Ипотека недоступна для подавляющего большинства молодых семей.
3. 31% городских и 24,6% сельских многодетных семей — без собственного жилья.
4. Дефицит инфраструктуры в новых районах (садики, школы, медицина).
5. Отсутствие программы массового государственного строительства.

Без решения жилищной проблемы невозможен рост рождаемости.

7.7. Миграция, урбанизация и «ложная урбанизация»

Крупные города растут быстрее, чем строится инфраструктура:

- появляются районы без школ и поликлиник,
- нет рабочих мест рядом с местами проживания,
- формируются «спальные массивы» и трущобы,

- транспорт перегружен,
- цены на жильё растут быстрее доходов.

Это снижает качество жизни и ухудшает условия для рождения и воспитания детей.

7.8. Инфраструктурный разрыв

Производство товаров требует:

- дорог,
- электричества,
- воды,
- логистики,
- кадров.

Но при низкой плотности населения инфраструктура обходится слишком дорого и не окупается.

Поэтому частный сектор:

- не строит дороги;
- не развивает производственные мощности;
- не создаёт цепочки добавленной стоимости.

Это замыкает экономику в круг:

нет населения → нет спроса → нет производства → нет населения.

7.9. Итоговые последствия отсутствия емкости рынка

1. Невозможность масштабирования производства.
 2. Высокая себестоимость продукции.
 3. Недостаточная конкурентоспособность отечественных товаров.
 4. Зависимость от импорта.
 5. Слабость внутреннего спроса.
 6. Невозможность роста производительности труда.
 7. Миграция населения в мегаполисы и отток квалифицированных кадров.
-

7.10. Итоговый вывод

Главный структурный недостаток Казахстана — отсутствие емкости рынка, которое напрямую связано с:

- малой численностью населения,
- неравномерностью расселения,
- инфраструктурными разрывами.

Преодоление этой проблемы возможно только через:

- рост населения,
 - государственные инвестиции,
 - массовое жилищное строительство,
 - создание агрогородков,
 - развитие крупных агломераций,
 - активную демографическую политику.
-

Исторические примеры демографического роста: Индия и Турция

Среди части экспертов существует скепсис относительно возможности значительного демографического роста Казахстана. Однако исторический опыт ряда государств доказывает, что при соответствующей государственной политике, развитии инфраструктуры, доступности жилья и росте качества жизни страны, начинавшие путь развития с низкой базы, смогли увеличить численность населения в несколько раз за одно-два поколения.

Индия (1950–2020 гг.) — рост почти в четыре раза

В 1950 году население Индии составляло 346 млн человек.

К 2020 году — 1,35 млрд человек.

Рост почти в четыре раза.



Турция (1920–2020 гг.) — рост более чем в шесть раз

В 1927 году — 13,6 млн человек,

к 2020 году — 83–85 млн человек.

Рост более чем в шесть раз.



Значение для Казахстана

Казахстан имеет лучшие стартовые условия:

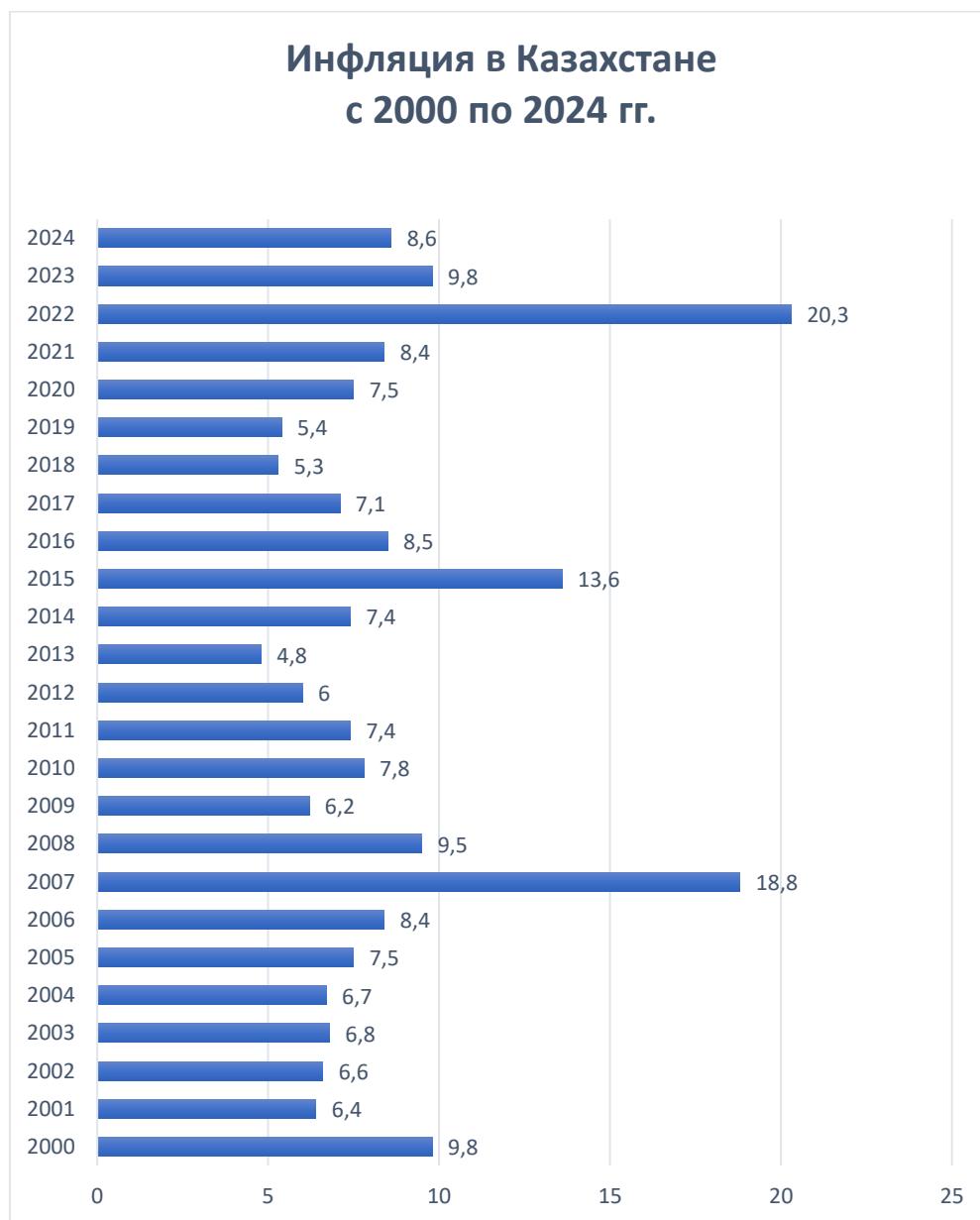
- выше уровень доходов,
- ресурсы,
- инфраструктурная база,
- молодая нация.

Следовательно, увеличение населения до 30–40 млн человек — реалистично при проводимой комплексной демографической и урбанизационной политике.

ГЛАВА 8. ВЫСОКАЯ ИНФЛЯЦИЯ

8.1. Инфляция как системная проблема Казахстана

Высокая и хронически нестабильная инфляция является одной из ключевых причин, препятствующих развитию индустриального и технологичного сектора экономики Казахстана. За последние три десятилетия страна лишь два раза смогла удержать инфляцию ниже 5% — в 1998 и 2013 годах, и оба раза благодаря внешним факторам, а не внутренней политике.



Изменение инфляции в Казахстане с 2000 по 2024 гг.

Инфляция в Казахстане носит структурный характер, а не является результатом только макроэкономических дисбалансов. Она формируется сочетанием:

- сырьевой модели экономики;
 - высокой зависимости от импорта;
 - слабого внутреннего производства;
 - низкой конкуренции;
 - курсовой волатильности;
 - недостатка долгих и дешёвых денег;
 - ограниченной производительности труда.
-

8.2. Импортозависимость — главный драйвер инфляции

Казахстан является одним из наиболее импортозависимых государств Евразии:

- импорт покрывает 50–90% потребностей населения по ключевым бытовым товарам,
- почти вся номенклатура промышленного оборудования импортируется,
- большая часть продовольствия — также импортного происхождения,
- импорт доминирует во всех сегментах промышленной кооперации.

В результате даже слабые колебания курса тенге оказывают сильнейшее влияние на цены внутри страны.

Это создаёт уникальную ситуацию:

инфляция в Казахстане, по сути, импортируется, а не формируется на внутреннем рынке.

8.3. Курсовая волатильность как встроенный механизм инфляции

Так как структура экономики сырьевая, бюджет и валютный рынок зависят от цен на нефть, металлы, газ, уран, зерно.

Снижение внешних цен → падение предложения валюты → девальвация → скачок цен на товары первой необходимости.

При этом:

- доля импорта в потреблении слишком высока;
- внутренняя промышленность не обеспечивает замену;
- население реагирует на девальвацию ростом спроса → дополнительная инфляционная волна.

Это означает, что инфляция в Казахстане встроена в саму экономическую модель.

8.4. Почему уровень инфляции остаётся высоким даже при умеренных внешних условиях

Даже когда мировой рынок стабилен, в Казахстане сохраняется значительная инфляция.

Причины:

1. Нехватка производственных мощностей.
2. Низкая конкуренция (в ряде товарных категорий монополии).
3. Логистическая нагрузка из-за огромных расстояний.
4. Рост тарифов на коммунальные услуги, связанный с изнашиванием сетей.
5. Высокая доля импорта продовольствия, особенно овощей и фруктов.
6. Потребительское кредитование, подогревающее спрос.
7. Зависимость от импорта ГСМ, запчастей, техники и оборудования.

Результат — даже если мировой рынок спокоен, внутренние цены растут, потому что внутренняя экономика не производит достаточного количества собственных товаров.

8.5. Почему при инфляции менее 10% не возникла несырьевая экономика

Статистика показывает, что в 2000–2010 гг. инфляция была относительно умеренной (5–8%).

Почему же тогда не появилась мощная несырьевая экономика?

Причины:

1) отсутствие длинных инвестиций

Банковская система не развивала крупные индустриальные кредиты:

доля кредитов экономике упала с 25% ВВП до 8–9%.

2) приватизация стратегических активов

Основные промышленные предприятия перестали быть государственными драйверами развития.

3) отсутствие промышленной политики

Государство не занималось формированием цепочек добавленной стоимости.

4) сырьевое проклятие

Рост доходов от нефти укреплял тенге → импорт становился выгоднее производства.

5) малая емкость рынка

Ограниченнная численность населения → невозможность массового производства.

Итог: даже при относительно низкой инфляции структура экономики не позволила появиться несырьевым секторам.

8.6. Последствия высокой инфляции для экономического развития

Высокая инфляция приводит к ряду долгосрочных негативных эффектов:

- отсутствие предсказуемости для бизнеса;
- невозможность планирования долгосрочных проектов;
- отсутствие дешёвых кредитов;
- высокая стоимость денег;
- деградация банковской системы;
- утечка капитала;
- низкие реальные доходы населения;
- рост бедности и закредитованности.

Ключевой эффект: нет дешёвых и длинных денег — значит, нет реиндустриализации.

8.7. Новый всплеск инфляции 2022–2025 гг. — следствие не только внешних шоков

Инфляция 2022 года (20%+) стала результатом:

- постковидных сбоев,
- роста мировых цен на продовольствие и энергию,
- девальвации,
- отсутствия внутренних производств,
- монополизации ряда рынков.

Однако инфляция 2025 года вызвана искусственным повышением тарифов и цен на ГСМ, предпринятых правительством как часть ошибочной попытки «разогнать» экономику перед целевыми показателями.

Это демонстрирует, что внутренние решения тоже могут усиливать инфляцию, если не учитывать структурные ограничения.

8.8. Главный вывод — инфляция в Казахстане является следствием сырьевой модели

Инфляция в Казахстане — это:

- не только монетарное явление,
- не только внешние шоки,

- не только курсовая динамика.

Это симптом сырьевой экономики, в которой:

- нет переработки,
- нет собственных товаров,
- нет глубины рынка.

Пока экономика импортирует товары первой необходимости —

в стране не будет низкой инфляции, а значит —

не будет дешёвых и длинных денег для реиндустриализации.

8.9. Итоговые выводы ГЛАВЫ 8

1. Казахстан страдает от устойчивой структурной инфляции.
2. Главные причины — импортозависимость, малая емкость рынка, сырьевая модель.
3. Инфляция встроена в экономику через курс тенге и зависимость от внешних цен.
4. Чисто монетарные инструменты не могут решить проблему.
5. Для снижения инфляции необходимо создать собственные производства, расширить внутренний рынок и снизить зависимость от импорта.
6. Без решения проблемы инфляции невозможна индустриализация, устойчивые инвестиции и рост доходов населения.

РАЗДЕЛ 3. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

ГЛАВА 9. ЦЕЛЬ ПРОГРАММЫ

9.1. Главная стратегическая цель Программы

Цель Программы — социальная модернизация общества через реиндустриализацию, урбанизацию, развитие человеческого капитала и создание условий для демографического роста.

9.1.1. Стратегический демографический ориентир

Сформировать к 2050 году общество численностью 40 миллионов человек, состоящее из:

- образованных,
- здоровых,
- профессионально подготовленных,
- обладающих высоким уровнем жизни и социальной защищённости.

Этот ориентир не является абстрактной целью. Он вытекает из:

- мировой практики (Индия, Турция),
- анализа емкости рынка,
- потребностей постиндустриальной экономики,
- необходимости обеспечения устойчивого внутреннего спроса,
- потребности страны в человеческом капитале.

Рост населения — не условность, а экономическое условие реиндустриализации.

9.1.2. Урбанизационная цель

Создать в Казахстане всеобщий урбанистический стандарт качества жизни, обеспечив:

- доступность инфраструктуры,
- современное жильё,
- чистую воду,
- надёжную энергетику,
- современную медицину,
- безопасные транспортные системы,
- развитую социальную инфраструктуру.

Это НЕ означает обязательный переезд в крупные города.

Речь идёт о том, чтобы качество жизни в агрогородках, райцентрах и малых городах не уступало крупным мегаполисам.

9.1.3. Повышение качества человеческого капитала

Для достижения целей реиндустириализации Казахстан должен сформировать:

- массовый слой специалистов инженерно-технического профиля;
- современную систему профессионального образования;
- доступную медицину;
- новые стандарты школьного образования;
- здоровую и подготовленную молодёжь.

Высокое качество человеческого капитала — основа технологического обновления страны.

9.2. Основные задачи Программы

а) Обеспечение жильём социально значимых категорий граждан

Государство должно гарантировать доступ к жилью:

- всем многодетным семьям страны;
- гражданам с инвалидностью, не имеющим жилья;
- выпускникам детских домов;
- сельским учителям;
- врачам и медсёстрам, особенно в сельской местности;
- другим категориям работников бюджетной сферы, определяемым правительством.

Создание условий, при которых каждая казахстанская семья имеет доступ к жилью — фундамент демографии, занятости и социальной стабильности.

б) Массовое строительство инфраструктуры образования

С учётом роста населения и урбанизации требуется:

- строительство современных школ, обеспеченных лабораториями и STEM-центрами;

- создание достаточного количества детских садов;
- строительство Домов молодёжи, центров детского творчества, технопарков;
- ликвидация аварийных и трёхсменных школ.

Условие простое: каждый ребёнок должен учиться в нормальной школе рядом с домом.

в) Восстановление социальной инфраструктуры на всей территории страны

Необходимо:

- модернизировать или реконструировать поликлиники и больницы;
- обеспечить населённые пункты современными общественными пространствами;
- создать зональные центры со спортивными объектами.

Создание социальной инфраструктуры — это создание качества жизни.

г) Массовое строительство спортивных объектов

Для каждого 50–70 тысяч жителей — построить:

- плавательный бассейн (25 метров),
- многофункциональный спорткомплекс,
- футбольный стадион на 10 000 мест.

Это:

- улучшение здоровья нации;
 - развитие массового спорта;
 - формирование нового качества городской среды;
 - профилактика социальных рисков среди молодёжи.
-

9.3. Роль жилья и инфраструктуры как драйвера индустриализации

Жилищное и инфраструктурное строительство являются:

- драйвером внутреннего спроса,
- источником создания миллионов рабочих мест,
- стимулятором производства строительных материалов, металла, техники, оборудования,
- катализатором развития машиностроения,
- основой роста городов и агрогородков.

Это — классическая кейнсианская модель стимулирования экономики, поддержанная мировой историей (США, Европа, Япония).

9.4. Финальная цель ГЛАВЫ 9

Создать условия, при которых:

- каждый гражданин живёт в современном и безопасном жилье;
 - инфраструктура охватывает всю страну;
 - человеческий капитал становится сильнейшим национальным ресурсом;
 - внутренний рынок начинает расти;
 - экономика получает основу для формирования современной постиндустриальной системы.
-

ГЛАВА 10. ОСОБАЯ РОЛЬ ГОСУДАРСТВА

10.1. Почему государство должно играть ключевую роль в развитии экономики Казахстана

Основная причина необходимости новой экономической политики заключается в том, что Казахстан имеет малый внутренний рынок, огромную территорию, высокую логистическую нагрузку, сырьевую модель народного хозяйства и слабый частный сектор.

Ни одна страна с такой структурой экономики не смогла модернизироваться без активной роли государства.

Государство должно взять на себя стратегическую функцию развития: формирование отраслевых приоритетов, финансирование инфраструктуры, создание спроса на отечественную продукцию, защиту внутреннего рынка, развитие кооперационных цепочек и модернизацию энергетики.

Исторические примеры (Германия, США, Южная Корея, Япония, Китай) показывают, что решающий фактор постиндустриального рывка — центральная роль государств. Япония и Южная Корея добились технологического лидерства благодаря системной промышленной политике, направленной на поддержку национальных корпораций, формирование кластеров и контролируемое развитие приоритетных отраслей.

Совет по размещению производительных сил (СоПС) обеспечит синхронизацию отраслей, размещение предприятий, формирование индустриальных зон и территориальное планирование. Это позволит перейти от фрагментарных решений к целостной государственной стратегии.

10.2. Государство как стратегический инвестор и организатор развития

В казахстанских условиях государство должно выполнять функции:

1) Стратегического планировщика

- определение отраслевых приоритетов;
- формирование генерального плана;
- развитие агрогородков и новых агломераций;
- территориальное планирование.

2) Главного инвестора

Частный сектор не полностью готов инвестировать в капиталоёмкие отрасли:

- металлургию,
- машиностроение,
- энергетику,
- транспортную инфраструктуру,
- глубокую переработку сырья.

Эти задачи выполнимы государством.

3) Создателя спроса

Через:

- государственные заказы;
- строительство жилья и инфраструктуры;
- закуп промышленного оборудования;
- гарантированный рынок для отечественных производителей.

4) Защитника национального рынка

Через:

- тарифную политику;
 - защиту «младенческих» отраслей;
 - импортозамещение;
 - поддержку отечественного капитала.
-

10.3. Ошибки прежней модели финансирования

Ранее Казахстан реализовывал крупные программы (ГПИИР, ГПФИИР), но:

- функции выделения средств были переданы финансовым институтам;
- решения принимались банками второго уровня;
- оценка проектов велась по банковской логике, а не по логике развития;
- средства не доходили до промышленности;
- проекты выбирались с низким уровнем риска, но без стратегической ценности.

В результате:

- крупные индустриальные проекты не появились;
- импортозависимость не уменьшилась;
- местные производители остались в уязвимом положении.

Вывод очевиден:

финансовая система не может быть драйвером индустриализации — это задача государства.

10.4. Новая роль государства в реализации Программы

В рамках настоящей Программы государство должно взять на себя следующие обязательства:

1. Создание новых производств и рабочих мест

Государство становится главным организатором:

- поиска площадок;
- обеспечения инфраструктуры.

2. Формирование гарантированного спроса

Государство обязуется:

- закупать продукцию новых предприятий;
- выкупать стройматериалы, металлопродукцию, технику;
- обеспечивать загрузку предприятий, созданных в рамках Программы.

3. Создание длинных и дешёвых денег

Необходимо:

- создать государственные финансовые инструменты;
- применить квазиденежные инструменты (векселя, облигации);

- обеспечить рефинансирование проектов под низкий процент;
- создать предсказуемый финансовый контур.

4. Гарантия равных условий

Государство должно:

- исключить монополизацию рынка;
- обеспечить равный доступ к финансированию;
- устраниТЬ коррупционные и административные барьеры.

5. Обеспечение сбыта продукции иностранным компаниям

Особенно в нефтегазовой отрасли:

- крупные операторы обязаны закупать отечественное оборудование;
- создаются условия для глубокой интеграции казахстанских товаров в цепочки поставок ТШО, КПО, НКОК и других.

10.5. Государство как собственник стратегических отраслей

Государство должно оставаться собственником или контролировать:

- добчу стратегических ресурсов (медь, цинк, хром, уран, железная руда);
- энергетические системы;
- ключевые транспортные магистрали;
- оборонную промышленность;
- критически важные промышленные предприятия.

10.6. Совет по размещению производительных сил (СоПС)

Для реализации Программы необходимо восстановить Совет по размещению производительных сил, который отвечает за:

- размещение новых производств,
- проектирование индустриальных зон,
- территориальное планирование,
- выбор площадок,
- координацию министерств,

- контроль реализации программы.

СоПС возглавляется Премьер-министром и является инструментом территориального и промышленного планирования — ключевого элемента Программы.

10.7. Роль государства в обеспечении социальной инфраструктуры

Государство берёт на себя ответственность за:

- строительство жилья;
- развитие массовой социальной инфраструктуры (школы, больницы, спорткомплексы);
- модернизацию энергетики;
- обеспечение агрогородков.

Эти функции не могут быть переданы рынку, поскольку они не окупаются в рыночной модели.

10.8. Национализация стратегических активов

Программа предусматривает возвращение под контроль государства:

- энергетической инфраструктуры,
- региональных сетевых компаний,
- ключевых объектов металлургии,
- железнодорожной инфраструктуры,
- стратегически важных горнодобывающих предприятий.

Это не возврат к командно-плановой экономике, а **мировая практика**.

10.9. Главная идея ГЛАВЫ 10

Основная задача государства — стать:

- архитектором развития;
- стратегическим инвестором;
- организатором Программы;
- активным участником экономической жизни;
- гарантом равных условий;
- защитником национального интереса.

Без сильного государства Казахстан не сможет:

- увеличить население до 40 млн,
- развить промышленность,
- создать рабочие места,
- обеспечить устойчивый рост.

Государство становится ведущим архитектором экономической модели Казахстана.

Это — единственный путь выхода из сырьевой ловушки.

ГЛАВА 11. ЖИЛИЩНОЕ И ИНФРАСТРУКТУРНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО — ОСНОВНОЙ ДРАЙВЕР РАЗВИТИЯ

11.1. Почему строительная отрасль должна стать главным драйвером развития

В условиях Казахстана — страны с огромной территорией, низкой плотностью населения, высокой степенью износа инфраструктуры и дефицитом жилья — именно **массовое жилищное и инфраструктурное строительство** является:

- ключевым инструментом Программы;
- главным каналом госинвестиций;
- мощнейшим источником внутреннего спроса;
- катализатором создания рабочих мест;
- основой для демографического роста;
- стимулятором развития металлургии, машиностроения и стройиндустрии.

Это эмпирически доказано мировой практикой:

- США (Новый курс Рузвельта),
- Европа (План Маршалла),
- Япония (период восстановления),
- Китай (инфраструктурная модернизация),
- Южная Корея (массовое жилищное строительство 1970–1990-х).

Строительство — это самый быстрый и самый надёжный способ запустить мультипликаторы роста в экономике.

11.2. Строительство как фундамент внутреннего рынка

Жилищное строительство:

- создаёт огромный рынок потребления стройматериалов;
- формирует спрос на металл, цемент, стекло, трубы;
- стимулирует развитие машиностроения (краны, экскаваторы, спецтехника);
- увеличивает внутреннее потребление;
- усиливает занятость в городах и агрогородках.

По оценкам мировой практики, 1 тенге, вложенный в строительство, создаёт 3–7 тенге совокупного экономического эффекта.

Это самый высокий мультипликатор среди всех капиталоёмких отраслей.

11.3. Стратегический подход: государство определяет пространственное развитие страны

Для эффективной реализации Программы государство должно определить:

Города будущего — **миллионники** нового типа

С учётом критериев водообеспечения, логистики и потенциала роста, такими городами могут быть:

- Актобе,
- Атырау,
- Караганда,
- Костанай,
- Орал,
- Оскемен,
- Павлодар,
- Семей,
- Талдыкорган.



Эти города должны быть перепроектированы как будущие агломерации-миллионники, способные принять десятки тысяч новых семей.

Создание НИИ градостроительства и территориального развития

Такой институт будет:

- разрабатывать генеральные планы,
- формировать концепции агломераций,
- развивать стандарты жилищного строительства,
- координировать систему расселения.

11.4. Новая политика переселения и развитие агрогородков

Государство должно:

1) провести инвентаризацию всех сельских населённых пунктов

Определить, где есть:

- вода,
- дороги,
- электричество,
- медицина,
- школы,

- потенциал развития.

2) сформировать сеть агрогородков

Это центры сельских территорий с полной инфраструктурой:

- водоснабжение,
- теплоснабжение,
- канализация,
- интернет,
- дороги,
- школы и садики,
- медицина,
- рабочие места.

3) переселение из бесперспективных населённых пунктов

Организованное, цивилизованное, обеспеченное жильём.

4) соединение агрогородков с областными центрами

Через:

- новые автодороги,
- автобусные маршруты,
- социальные гарантии.

Таким образом, Казахстан получает единое пространство жизни, где каждый гражданин получает доступ к благам современной цивилизации.

11.5. Массовое жилищное строительство как центральный элемент Программы

Дефицит жилья — более 200 млн м² — является критическим ограничением развития общества.

Для устранения дефицита необходимо:

1) построить не менее 200 млн м² жилья за 10 лет

Это примерно:

- 20 млн м² в год дополнительно к сегодняшним объёмам,
- около 200–250 тысяч новых квартир,
- приоритет — многодетные семьи, очередники, молодёжь, бюджетники.

2) обеспечить жильём все уязвимые категории

Включая:

- многодетные семьи,
- выпускников детдомов,
- инвалидов,
- сельских учителей и врачей,
- пострадавших от паводков.

3) строить жильё в агрогородках и новых агломерациях, а не только в мегаполисах.

4) развивать индустриальное домостроение

С применением:

- скоростных технологий,
 - заводского производства конструкций,
 - отечественных стройматериалов.
-

11.6. Социальная инфраструктура: школы, садики, медицина, культура

Программа предусматривает строительство школ, детских садов, поликлиник, больниц, спортивных комплексов и домов культуры. Социальная инфраструктура должна развиваться синхронно с жилищным строительством.

Стандарт доступности:

- школа — не более 15 минут от дома,
 - садик — в шаговой доступности,
 - медицина — в каждом агрогородке,
 - спорт — в каждом районе.
-

11.7. Спортивные объекты — здоровье и социальная устойчивость

Для каждого 50–70 тыс. жителей строятся:

- бассейн (25 м),
- стадион,
- физкультурно-оздоровительный центр.

Строительство 1200+ спортивных объектов:

- укрепит здоровье нации,
- создаст тысячи рабочих мест,

- повысит качество жизни,
 - даст молодёжи пространство для развития,
 - снизит социальные риски.
-

11.8. Инфраструктурный каркас для роста населения

Для достижения стратегической цели — увеличения численности населения страны до **40 млн человек** — требуется масштабное развитие инфраструктуры. Это означает строительство жилья, дорог, инженерных сетей, социальных объектов, транспортных узлов и современных агломераций.

Новые районы должны строиться только при наличии дорог, водоснабжения, канализации, электричества, теплоснабжения и высокоскоростного интернета. Программа вводит принцип:

«Сначала инфраструктура — затем строительство».

11.8. Производство строительных материалов и металлопроката

Несмотря на наличие в Казахстане крупной отрасли по производству строительных материалов и металлургической продукции, импортозависимость по ряду позиций остаётся высокой, что увеличивает себестоимость строительства и делает отрасль уязвимой.

Казахстан закрывает до 67% спроса на строительные материалы (оценка 2024 г.). Локализованы ЖБИ, бетон, сухие смеси, кирпич, теплоизоляция, цемент, ЛКМ, арматура — всего около 3,5 тыс. предприятий.

Однако по ключевым категориям сохраняется критическая зависимость:

- санфаянс, обои, линолеум, листовое стекло (локализация 13%),
- катанка (100% импорт),
- фасонный прокат, легированные прутки, трубная продукция, метизы и канаты,
- металлоизделия, радиаторы, сантехническая арматура.

Импорт металлургической продукции в 2023 году составил 3,4 млрд долларов, из которых 74% — из России.

В 2022 году стоимость строительства 1 м² жилья выросла на 15,2%, в 2023 году — ещё на 7–10%, что отражает зависимость от внешних поставок.

Импортозависимость — одно из ключевых ограничений. Но наличие сырьевой базы и развитой сети отечественных предприятий создаёт уникальную возможность для полного импортозамещения в краткосрочной перспективе.

Строительство создаёт огромный спрос на металл, цемент, кирпич, стекло, арматуру, ЖБИ, трубы, краски, изоляционные материалы, инженерное оборудование и строительную технику. Это стимулирует рост металлургии, машиностроения, химической

промышленности и транспорта, загрузку существующих заводов и запуск новых производств.

Каждый квадратный метр жилья → спрос на десятки видов продукции → развитие промышленности.

11.9. Массовое строительство как основа реиндустриализации Казахстана

Строительство формирует мультиплекативный спрос на металлургию, машиностроение, химическую промышленность и энергетическую инфраструктуру. Через рост выпуска стройматериалов, металлопроката, инженерного оборудования и техники создаётся устойчивая внутренняя промышленная база, стимулирующая индустриальные кластеры и модернизацию энергетики. Таким образом, жилищное и инфраструктурное строительство запускает полный цикл индустриализации — от добычи и переработки сырья до выпуска готовой продукции и развития человеческого капитала.

11.10. Главная идея ГЛАВЫ 11

Жилищное и инфраструктурное строительство — фундамент реиндустриализации. Оно формирует внутренний рынок, создаёт рабочие места, стимулирует экономику и повышает качество жизни.

Главной особенностью настоящей Программы является то, что жилье семьям граждан Республики Казахстан, имеющих 4-х и более детей, и другим гражданам, соответствующим требованиям Программы, передается на безвозмездной основе и изымается из гражданского оборота сроком на 30 лет, что означает запрет продажи и оформления в залог полученного жилья, но с сохранением права наследования.

Причина этого предложения – недоступность ипотеки для основной массы граждан страны.

Цель – обеспечение к 2035 году подавляющего большинства казахстанцев отдельным жильем!

Следующая особенность – все объекты в рамках Программы должны быть построены из строительных, отделочных и других материалов, произведенных на территории Казахстана за исключением случаев, предусмотренных решениями СОПС!

ГЛАВА 12. ГОРНОМЕТАЛЛУРГИЧЕСКАЯ ОТРАСЛЬ — ОСНОВА РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

Металлургическая отрасль Казахстана обладает мощной сырьевой базой, но ограничена низкой глубиной переработки, экспортом полуфабрикатов и зависимостью от импорта ключевых видов проката и металлоизделий. Главная задача — построить металлургию высоких переделов, способную обеспечить строительство, машиностроение и индустриальные кластеры всей необходимой продукцией.

12.1. Стратегическое значение металлургии для Казахстана

Горнometаллургический комплекс — одна из немногих отраслей, в которой Казахстан обладает глобально значимыми конкурентными преимуществами:

- крупнейшие в мире запасы хромитов;
- крупнейшие в мире запасы вольфрама;
- крупные запасы урана, молибдена, меди, цинка, свинца;
- развитая добывающая инфраструктура;
- значительный экспортный потенциал.

Однако Казахстан остаётся преимущественно экспортёром сырья низких переделов, получая низкую добавленную стоимость и теряя колоссальные экономические возможности.

Отсутствуют металлургии специальных сталей. Казахстан не производит нержавеющую сталь, легированные сплавы, профиль для машиностроения.

Нет в отрасли вертикальной интеграции - кластеров: от рудника → до высокотехнологичного продукта.

Присутствует частная монополизация из-за того, что стратегические предприятия контролируются узким кругом лиц, что приводит к выводу капитала за границу.

12.2. Главная проблема отрасли — низкая глубина переработки

Сегодня Казахстан экспортирует:

- 77% свинца,
- 87% алюминия,
- 99% меди

в виде сырья или полуфабрикатов низкой степени переработки.

Это означает:

- потерю добавленной стоимости;
- невозможность создания высокооплачиваемых рабочих мест;

- отсутствие технологической базы для машиностроения;
- мощную зависимость от внешних рынков;
- хронический дисбаланс внешней торговли.

Глубина переработки — ключевой индикатор постиндустриального развития.

В Казахстане она является критически низкой.

12.3. Недостаток сырья для внутреннего производства

Парадокс отрасли:

несмотря на огромные запасы, машиностроительные и перерабатывающие предприятия страны испытывают дефицит сырья.

Причины:

- долгосрочные экспортные контракты сырьевых гигантов;
- ориентация на внешние рынки;
- отсутствие механизмов приоритетного обеспечения отечественных предприятий;
- низкий уровень локальной металлургической кооперации.

Это приводит к тому, что предприятия:

- вынуждены импортировать сырьё,
 - производят продукцию низких марок,
 - не могут развивать высокотехнологичные направления.
-

12.4. Низкая сложность продукции и технологическая отсталость

Основная часть продукции металлургии:

- первичные металлы,
- полуфабрикаты,
- простые изделия, ориентированные на экспорт.

Индекс экономической сложности Казахстана остаётся низким.

Это следствие:

- отсутствия 4–5 переделов,
- недостатка R&D,
- слабой инженерной школы,
- отсутствия кооперации между предприятиями.

12.5. Цели индустриализации через развитие металлургии

Программа предусматривает:

1. повышение сложности металлургической продукции,
2. строительство высокотехнологичных предприятий,
3. формирование полной цепочки от добычи до конечного изделия,
4. обеспечение сырьём машиностроения,
5. развитие производства высоколегированных сталей,
6. переход к экспортноориентированным производствам высокой добавленной стоимости.

12.6. Масштабные структурные преобразования

а) Государственный контроль над стратегическими активами

Для реализации глубоких переделов необходимо вернуть государству контроль над ключевыми недропользующими компаниями:

- АО «Qarmet»,
- ТОО «Казахмыс»,
- ТОО «KazMinerals»,
- ТОО «Казцинк»,
- АО «Казхром»,
- АО «Казалюминий»,
- АО «ССГПО»,
- АО «Усть-Каменогорский титано-магниевый комбинат».

Без государственного участия невозможно обеспечить:

- развитие переделов,
- переработку сырья внутри страны,
- создание рабочих мест,
- снижение экспорта руды.

12.7. Расширение рудной базы

Развитие сырьевой базы должно идти двумя параллельными путями:

1) Геологоразведка новых месторождений

Особенно:

- медных,
- свинцово-цинковых,
- молибденовых,
- хромовых,
- железорудных.

2) Технологическая переработка техногенных ресурсов

У Казахстана огромный потенциал переработки хвостов, шламов и техногенного сырья, где содержание металлов часто выше, чем в природных рудах.

12.8. Чёрная металлургия — основа индустриализации

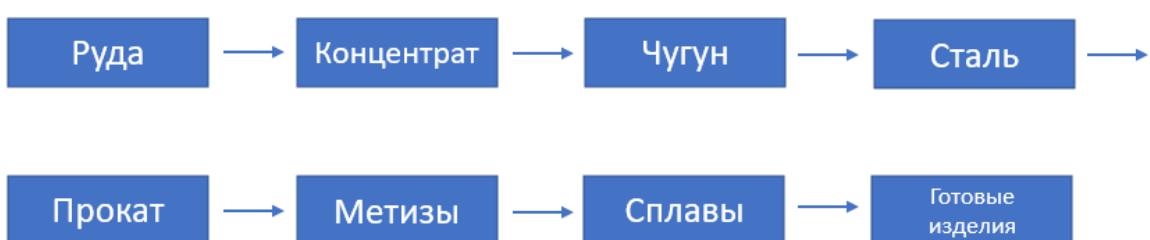
1. Создание сталелитейного кластера

На основе:

- Qarmet
- ССГПО
- Казхром
- Актюбинский рельсобалочный завод
- Лисаковский ГОК

Необходимо сформировать единый металлургический кластер, обеспечивающий:

- производство стали;
- сортовой и листовой прокат;
- профильные трубы;
- гнутые профили;
- высококачественные заготовки для машиностроения.



Цепочка металлургических переделов: от добычи сырья до выпуска готовой промышленной продукции.

2. Производство стали электродуговым способом

В Казахстане практически нет электросталеплавильного производства.

Строительство нескольких электрометаллургических мини- заводов позволит:

- производить легированные стали;
- выпускать катанку и проволоку;
- исключить импорт;
- удовлетворить потребности машиностроения и строительства.

3. Производство нержавеющей стали

Казахстан обладает:

- железом,
- хромом,
- никелем,
- марганцем.

Страна имеет все элементы для производства нержавейки.

Необходимо построить современный завод по производству нержавеющей стали для внутреннего рынка и экспорта.

12.9. Цветная металлургия — переход к высокотехнологичным материалам

На базе предприятий:

- Казахмыс,
- KazMinerals,
- Казцинк,
- Казалюминий,
- УКТМК

нужно создать кластер цветной металлургии, включающий:

- производство бескислородной меди,
- медных труб,
- проводов,
- латуней и бронз,
- медной ленты,

- сверхпроводящих материалов,
- проката для электрооборудования.

Перспективные направления:

- цинко-алюминиевые покрытия,
 - горячее цинкование,
 - алюмоцинкование,
 - производство белой жести,
 - производство сплавов для машиностроения.
-

12.10. Редкие и редкоземельные металлы — стратегический приоритет

Казахстан обладает крупнейшими в мире запасами:

- вольфрама (50% мировых),
- значительными запасами молибдена,
- тантала и ниобия.

Необходимо:

- развивать производство твёрдых сплавов;
 - создавать материалы для высокотемпературных и высоконагруженных конструкций;
 - формировать экспорт высокотехнологичной продукции, а не сырья.
-

12.11. Драгоценные металлы — реформирование отрасли

Страна обладает большими запасами:

- золота,
- серебра,
- платины,
- палладия.

Предлагается:

- национализировать золотодобывающие компании;
- установить норму рентабельности 15%;
- обязать продавать всё аффинированное золото государству;
- 50% направлять в ЗВР Нацбанка;

- 50% — в гарантый фонд финансирования Программы.

Это обеспечит:

- прозрачность отрасли;
 - укрепление резервов;
 - создание источника долгосрочного финансирования.
-

12.12. Итоговый вывод ГЛАВЫ 12

Металлургия — это ядро реиндустириализации Казахстана.

Только создание производств 4–5 переделов позволит:

- сформировать современное машиностроение,
- снизить импорт материалов и оборудования,
- создать десятки тысяч высокооплачиваемых рабочих мест,
- увеличить экспортную выручку,
- укрепить стратегическую независимость страны.

Государство должно взять на себя решающую роль в реформировании отрасли, чтобы Казахстан перестал экспортировать сырьё и начал экспортировать готовую высокотехнологичную продукцию.

ГЛАВА 13. РАЗВИТИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОГО МАШИНОСТРОЕНИЯ

13.1. Стратегическое значение машиностроения

Машиностроение — это фундамент постиндустриальных экономик мира.

Оно обеспечивает:

- производство оборудования,
- создание спецтехники,
- модернизацию промышленности,
- выпуск станков, агрегатов, механизмов,
- производство комплектующих,
- технологическую безопасность страны.

Без собственного машиностроения:

- металлургия остаётся сырьевой;

- энергетика — зависимой от импорта;
 - строительство — уязвимым к внешним поставкам;
 - сельское хозяйство — технологически отсталым;
 - оборонная промышленность — неполноценной.
-

13.2. Текущее состояние отрасли — структурный кризис

Несмотря на попытки развития, машиностроение Казахстана занимает лишь:

- 1,5% ВВП,
- около 13% обрабатывающей промышленности,
- обеспечивает только 13% внутреннего спроса.

Импорт машиностроительной продукции превышает **20 млрд долларов**, в то время как отечественное производство покрывает лишь малую долю потребности.

Казахстан фактически находится на уровне потребителя, а не производителя технологий.

Казахстанское машиностроение остаётся недоразвитым из-за низкой глубины локализации, технологического разрыва и зависимости от импорта оборудования и комплектующих. Для реиндустириализации необходимо создать собственное машиностроение полного цикла — от производства металлоконструкций и деталей до выпусков агрегатов и готовой техники.

13.3. Почему Казахстану необходимо собственное машиностроение

Причины носят стратегический характер:

1) Железо, медь, алюминий, титан — есть, машин нет

Страна экспортирует сырьё, но импортирует оборудование — это противоречие нужно устранить.

2) Массовое строительство требует спецтехники

Глава 11 предполагает огромный объём строительных работ, а значит:

- экскаваторы,
- краны,
- катки,
- погрузчики,
- станки,
- бетономешалки,

- сваебойная техника
- должны производиться внутри страны.

3) Энергетика требует оборудования

Котлы, генераторы, насосы — должны быть отечественными.

4) Сельское хозяйство требует техники

82% сельхозтехники устарело, а парк обновляется импортом.

5) Металлургия 4–5 переделов невозможна без станков

Чтобы перерабатывать металлы глубоко, нужны:

- прокатные станы,
- токарные центры,
- фрезерные линии,
- системы контроля качества.

6) Независимость страны требует своего машиностроения

Это вопрос национальной безопасности.

13.4. Ключевые направления развития машиностроения

Программа выделяет пять стратегических направлений.

(а) Строительное машиностроение — главный приоритет Программы

Программа опирается на строительный драйвер, поэтому на первом месте стоит выпуск техники для строительства.

Необходимая техника:

- экскаваторы,
- бульдозеры,
- самосвалы,
- автокраны,
- башенные краны,
- манипуляторы,
- катки,
- асфальтоукладчики,

- бетономешалки,
- сваебойная техника,
- подъёмники,
- панелевозы.

Это огромный рынок, который способен обеспечить стабильный спрос на десятилетия.

(б) Нефтегазовое машиностроение

Казахстан закупает оборудования для нефтегаза более чем на 1,6 млрд долларов ежегодно.

Необходимо производить:

- насосно-компрессорное оборудование,
- трубопроводную арматуру,
- буровые установки,
- нефтегазовые трубы,
- системы контроля и автоматизации.

Местное машиностроение должно стать обязательным участником крупных проектов ТШО, КПО, НКОК.

(в) Горнometаллургическое оборудование

Для работы металлургии 4–5 переделов необходимы:

- дробилки,
- шаровые мельницы,
- печи,
- обжиговые комплексы,
- системы газоочистки,
- подъемно-транспортная техника.

Это можно производить внутри страны.

(г) Сельскохозяйственное машиностроение

При износе сельхозтехники 76%:

- тракторы,

- жатки,
- комбайны,
- сеялки,
- плуги,
- пресс-подборщики

должны производиться в Казахстане с высокой степенью локализации.

(д) Производство энергооборудования

Энергетическая отрасль требует:

- котлов;
- турбин;
- генераторов;
- высоковольтных трансформаторов;
- газовых турбин;
- дизельных станций.

Страна должна иметь собственные производственные мощности.

13.5. Как построить современное машиностроение

1) Государственные инвестиции

Машиностроение — капиталоёмкая отрасль, требующая:

- длинных денег,
- госгарантий,
- инфраструктурной поддержки.

2) Привлечение глобальных технологических партнёров

Казахстан при выборе технологических партнёров должен ориентироваться на страны, обладающие признанными компетенциями в соответствующих сегментах машиностроения и промышленного оборудования.

Германия, Япония, Южная Корея, Италия и США традиционно являются мировыми лидерами в производстве высокоточного оборудования, робототехники, станков и передовых промышленных систем. Их технологическая база превосходит средние стандарты и может стать источником критически важных компетенций для Казахстана в сфере машиностроения.

Вместе с тем, ряд других крупных индустриальных держав, прежде всего Китай, обладает значительным преимуществом в производстве массовой промышленной техники,

строительной спецтехники, оборудования для энергетики, металлургии и электроники. Эти технологические решения отличаются высокой адаптивностью, доступностью и возможностью ускоренной локализации.

Для Казахстана оптимальной является комбинация партнёрств: сотрудничество с производителями высокоточного оборудования из развитых стран и параллельное взаимодействие с поставщиками массового и среднетехнологичного оборудования. Это позволит одновременно обеспечить технологическую модернизацию и масштабируемость новых производств.

3) Государственный гарантированный спрос

- закуп отечественной техники государством;
- обязательная доля локальной техники в проектах строительства и энергетики;
- обязательная локализация в проектах нефтегаза (ТШО, КПО, НКОК).

4) Инженерные и конструкторские центры

Создание:

- инженерных школ;
- исследовательских лабораторий;
- испытательных центров;
- проектных бюро.

5) Кооперация предприятий

Создание производственных цепочек:

металл → детали → агрегаты → сборка → сервис

13.6. Создание производств полного цикла

Смысл — не сборка, а глубокая локализация:

- двигатели,
- трансмиссии,
- мосты,
- рамы,
- кузова,
- гидравлика,
- электроника.

Только тогда Казахстан станет настоящей постиндустриальной страной.



Машиностроительный цикл: металл → детали → узлы → агрегаты → готовая техника → сервис.

13.7. Итоговый вывод ГЛАВЫ 13

Машиностроение — это основа реиндустириализации.

Без него:

- нет новых производств,
- нет глубокой переработки,
- нет модернизации инфраструктуры,
- нет технологической независимости.

Программа предусматривает создание национального машиностроения, способного обеспечить:

- строительство,
- нефтегаз,
- горную отрасль,
- энергетику,
- сельское хозяйство,
- транспорт.

Это позволит Казахстану перейти от сырьевой модели к индустриально-технологической экономике XXI века.

ГЛАВА 14. МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

14.1. Энергетика как фундамент реиндустральной и социальной модернизации

Энергетика является базовым условием реиндустриализации. Без модернизации генерации, сетей и теплоснабжения невозможно обеспечить промышленный рост, строительство жилья, развитие агломераций и запуск новых предприятий.

На сегодняшний день энергетика Казахстана переживает структурный кризис — износ мощностей, постоянные аварии, дефицит генерирующих мощностей, устаревшие сети и неработающую тарифную модель.

14.2. Состояние энергетического комплекса — критическая изношенность

По данным профильных ведомств (2023–2024):

- в стране действует 5 крупных ГРЭС,
- 64 тепловые электрические станции,
- 37 ТЭЦ,
- около 2500 котельных, большинство — устаревшие.

Средний износ оборудования:

- 56,8% — общая генерация,
- 70% и выше — ТЭЦ,
- 60–65% — сети,
- 80%+ — оборудование коммунальных котельных.

Это ведет к высокой аварийности, росту тарифов, низкой энергоэффективности, сильной зависимости от импорта оборудования и запчастей, невозможности подключения новых объектов строительства и промышленности.

Существующая система физически не способна обеспечить новый этап развития страны.

14.3. Усиливающийся дефицит электроэнергии

С 2019 по 2024 годы спрос на электроэнергию вырос быстрее, чем прогнозировало государство.

Сегодня Казахстан:

- полностью исчерпал свободные мощности на юге страны;
- вынужден импортировать энергию из стран ЕАЭС в пиковые периоды;
- ограничивает подключение новых потребителей в ряде регионов.

Особенно критична ситуация в:

- Алматы и Алматинской области;
- Туркестанской области;
- Жетысусу;
- Кызылорде;
- Астане (проблемы с теплом).

Без фундаментальной модернизации энергетики Строительная программа (Глава 11) не сможет быть реализована.

14.4. Ошибки прежней модели «тарифы в обмен на инвестиции»

Модель предполагала:

- повышение тарифов → рост доходов энергокомпаний → инвестиции в модернизацию.

Но в реальности:

1. большинство компаний — частные естественные монополии, не заинтересованные в долгосрочных вложениях;
2. средства перераспределялись в коммерческие структуры;
3. инвестиции, как правило, были минимальными;
4. износ сетей и станций не уменьшался;
5. тарифы росли быстрее модернизации.

Итог:

тарифы выросли, но модернизация не состоялась.

14.5. Национализация региональных сетевых компаний

В стране порядка 20 РЭК (региональных электросетевых компаний):

- 16 из них — частные,
- 2 — в доверительном управлении,
- остальные — частично государственные.

Эта модель не работает, так как:

- РЭК — естественные монополии;
- их прибыль выше общественной функции;

- они не инвестируют в обновление инфраструктуры;
- тарифы растут, сети деградируют.

Программа предусматривает полную национализацию всех РЭК и восстановление полного контроля государства над сетями, подключением потребителей, тарифной политикой, распределением мощностей.

14.6. Новая тарифная модель — справедливая, фиксированная, долгосрочная

Государству необходимо:

- заморозить тарифы на 15 лет для населения и бизнеса;
- ввести инвестиционные тарифы для промышленности (основанные на росте мощностей);
- обеспечить предсказуемость и стабильность.

Дешёвая энергия — ключ к запуску машиностроения и металлургии.

14.7. Масштабное строительство новых генерирующих мощностей

Для удвоения численности населения и реализации индустриализации необходимо:

- построить столько же энергомощностей, сколько было построено за весь период независимости;
- заменить устаревшие ТЭЦ и ГРЭС;
- создать резерв мощностей не менее 20–25%.

Потребуется строительство новых:

- тепловых электростанций,
- газовых станций,
- модернизированных угольных станций,
- гидроэлектростанций,
- линий электропередачи,
- подстанций.

При этом акцент нужно сделать на надёжной базовой генерации, а не на расчётах исключительно на ВИЭ.

14.8. Создание отечественного производства энергооборудования

Страна должна построить заводы по производству котлов мощностью 200–500 МВт, паровых турбин, газотурбинных модулей, генераторов, трансформаторов, насосного оборудования.

Развитие машиностроения (Глава 13) напрямую связано с модернизацией энергетики.

Это позволит снизить импорт, создать тысячи рабочих мест, обеспечить техническую независимость, ускорить модернизацию станций.

14.9. Развитие теплоснабжения в городах и агрогородках

Необходимо:

- модернизировать существующие ТЭЦ;
- построить новые источники тепла;
- заменить центральные тепловые пункты;
- привести тепловые сети в нормативное состояние;
- обеспечить агрогородки системами отопления, безопасными и стабильными.

Особенно важно:

- не допустить энергетических катастроф в зимний период;
- обеспечить стандарты XXI века;
- ликвидировать аварийность (Костанай, Экибастуз и др.).

14.10. Энергетика и реиндустириализация — нерушимая связка

Как подробно показано в Главе 11, строительство, металлургия, машиностроение, транспорт и энергетика образуют единую технологическую цепь реиндустириализации. Модернизация энергетической инфраструктуры является базовым условием для запуска всей системы: от производства стройматериалов и металлоконструкций до работы машиностроительных заводов, развития агрогородков и обеспечения доступного жилья.

Энергетика — это фундамент постиндустриальной экономики и ключевой фактор её устойчивости.

14.11. Итоговый вывод ГЛАВЫ 14

Энергетическая отрасль Казахстана требует:

- полной национализации сетей,
- масштабной реконструкции и строительства новых станций,

- создания собственного производства энергооборудования,
- перехода на долгосрочную тарифную стабильность,
- фундаментальной модернизации инфраструктуры от генерации до распределения.

Модернизация энергетической системы — ключевое условие успешной реализации жилищной программы, роста промышленности и повышения качества жизни населения. Только при наличии надёжной и современной энергетики Казахстан сможет обеспечить масштабное строительство, запуск реиндустириализации и переход к экономике нового типа.

ГЛАВА 15. НОВАЯ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНАЯ СЕТЬ КАЗАХСТАНА

(Высокоскоростные пассажирские и грузовые линии)

15.1. Железные дороги — пространственный каркас реиндустириализации

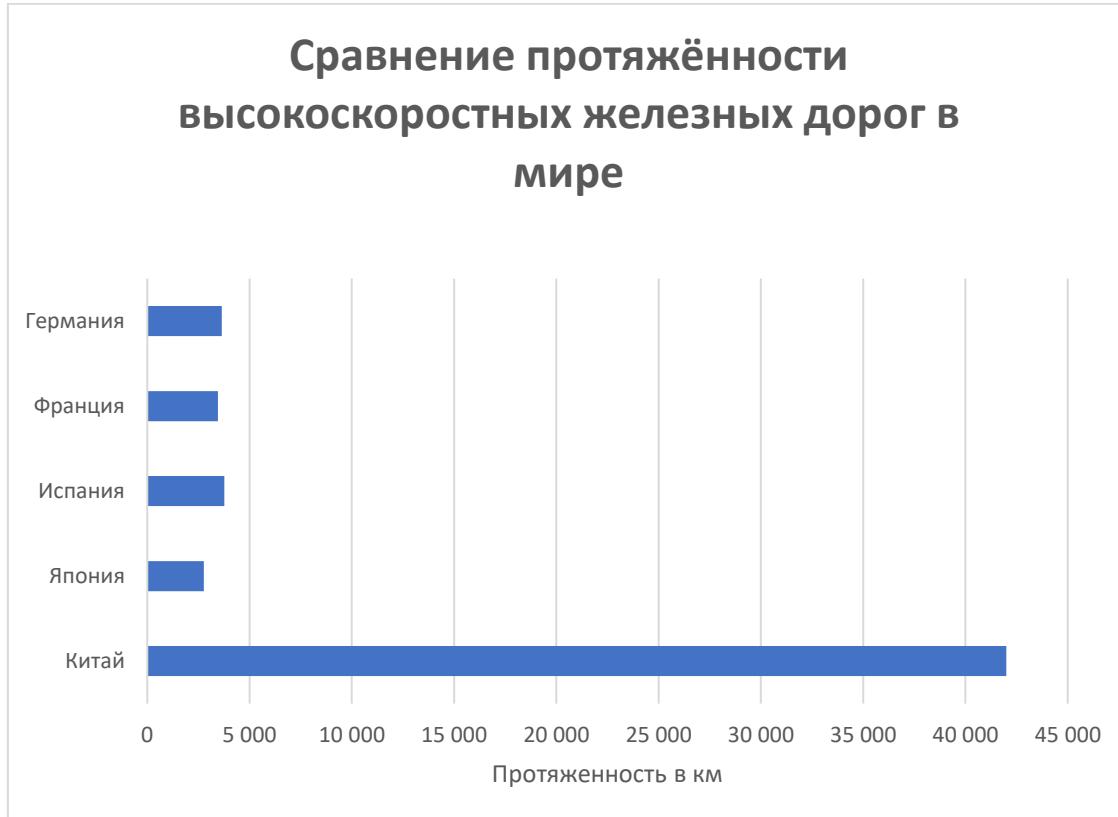
Казахстан — огромная страна, и железные дороги являются:

- ключом пространственной интеграции,
- опорой индустриальных кластеров,
- основой роста населения,
- критически важным элементом логистики.

Существующая сеть:

- создана под экспорт сырья,
 - не соответствует новой структуре расселения,
 - технически устарела,
 - не обеспечивает высоких скоростей.
-

15.2. Международный опыт (с точной статистикой)



Китай

- ВСМ — **42 000 км** (2024),
- план — **70 000 км** к 2035,
- скорости — 300–350 км/ч,
- 93% крупных городов связаны ВСМ.

Япония (Shinkansen)

- 3 200 км сети,
- скорость — 240–320 км/ч,
- точность — отклонение менее 1 минуты.

Испания (AVE)

- 3 800 км — крупнейшая сеть ВСМ в Европе.

Франция (TGV)

- 2 800 км,
- скорость 320 км/ч.

Германия (ICE)

- 1 600 км,

- скорость — до 300 км/ч.

США — мировой лидер грузовых ж/д

- 152 000 км,
 - основа грузовой логистики (металл, уголь, контейнеры).
-

15.3. Почему Казахстану нужна НОВАЯ железнодорожная сеть

1. Старые линии не соответствуют будущим агломерациям.
 2. Скорость пассажирского движения — 60–100 км/ч.
 3. Грузовые перевозки — медленные и дорогие.
 4. Нет прямых индустриальных коридоров.
 5. Отсутствуют линии, связывающие агрогородки.
 6. Нет сети для перевозки металлопродукции 4–5 переделов.
 7. Требуется интеграция с энергетикой и машиностроением.
-

15.4. Концепция новой железнодорожной системы

Пассажирские ВСМ (200–250 км/ч)

- Астана – Караганда – Балхаш – Алматы
- Астана – Павлодар – Семей – Өскемен
- Астана – Костанай – Актобе – Атырау
- Алматы – Талдыкорган – Жаркент
- Алматы – Тараз – Шымкент – Туркестан

Скоростные грузовые коридоры

Для перевозки:

- металла,
- цемента, ЖБИ,
- инженерного оборудования,
- сельхозпродукции,
- контейнеров.

Индустриальные линии

Соединяют:

- металлургию (Глава 12),
- машиностроение (Глава 13),
- строительную индустрию,
- энергетику (Глава 14).

Логистические хабы

- сухие порты,
 - складские комплексы,
 - сортировочные станции.
-

15.5. Экономический эффект новой сети

- снижение логистических затрат на 20–30%;
 - ускорение грузооборота;
 - рост внутреннего рынка;
 - снижение стоимости строительства;
 - рост транзитного потенциала;
 - формирование новых центров развития.
-

15.6. Постиндустриальный эффект

- локализация производства вагонов и компонентов,
 - развитие машиностроения,
 - загрузка металлургии,
 - создание тысячи рабочих мест.
-

15.7. Роль государства

Государство должно:

- разработать транспортную стратегию XXI века,
 - обеспечить финансирование,
 - привлечь технологических партнёров,
 - интегрировать железные дороги с энергетикой, строительством, агрогородками.
-

15.8. Итог ГЛАВЫ 15

Железная дорога — не просто транспорт.

Это:

- постиндустриальный каркас,
 - демографический каркас,
 - логистическая артерия,
 - основа единого национального пространства на 50 лет вперёд.
-

ГЛАВА 16. ВОССТАНОВЛЕНИЕ ДРУГИХ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

16.1. Значение диверсификации промышленности

Устойчивость экономики Казахстана зависит от способности страны:

- отойти от сырьевой модели,
- развивать широкий спектр производств,
- создавать рабочие места,
- обеспечивать внутренний рынок товарами,
- формировать экспортный потенциал.

Металлургия и машиностроение — ядро реиндустиализации, но они требуют развитых сопряжённых отраслей:

- химической и нефтехимической,
- лёгкой промышленности,
- пищевой индустрии,
- деревообработки,
- строительной индустрии,
- фармацевтики,
- приборостроения,
- электроники и компонентов.

Без этих отраслей невозможна полноценная реиндустиализация.

16.2. Причины деградации отраслей с 1990-х годов

- 1. Приватизация без модернизации**
 - предприятия были проданы, но не обновлены.
 - 2. Разрыв производственных цепочек**
 - многие заводы работали как часть общей системы.
 - 3. Импортозависимость**
 - дешёвый импорт уничтожил внутреннее производство.
 - 4. Отсутствие промышленной политики**
 - государство не формировало отраслевые программы.
 - 5. Недоступность длинных кредитов**
 - отсутствие дешёвого финансирования.
 - 6. Слабость внутреннего спроса**
 - малый рынок не позволял производить массово.
 - 7. Устаревшая инфраструктура**
 - логистические издержки слишком высоки.
-

16.3. Приоритетные отрасли для восстановления

Программа выделяет восемь ключевых направлений.

★ 1) Химическая промышленность

Страна располагает сырьём для:

- полимеров,
- смол,
- клеев,
- лакокрасочных материалов,
- удобрений,
- композитов,
- растворителей.

Задачи:

- создание крупных химических кластеров;
 - производство химии для строительства, металлургии и агропрома;
 - локализация производства основных химических продуктов.
-

2) Нефтехимия

Несмотря на огромную добычу нефти и газа, Казахстан производит мало нефтехимии.

Задачи:

- выпуск полипропилена, полиэтилена, ПЭТ;
 - создание предприятий по выпуску полимерной продукции;
 - вторичная переработка пластика;
 - производство химкомпонентов для промышленности.
-

3) Лёгкая промышленность

Импортозависимость — более **90%**.

Задачи:

- выпуск тканей;
 - производство одежды и обуви;
 - спецодежда;
 - материалы для медицины и строительства;
 - создание текстильных кластеров.
-

4) Пищевая промышленность

Это фундамент продовольственной безопасности.

Задачи:

- переработка молока полного цикла;
 - сыроварение, масло, сухие смеси;
 - мясопереработка;
 - переработка овощей и фруктов;
 - хранение и холодильные мощности;
 - создание агропромышленных кластеров.
-

5) Производство строительных материалов

Стройиндустрия будет расти десятилетиями.

Необходимо локализовать:

- плитку,
 - сантехнику,
 - обои,
 - утеплители,
 - линолеум,
 - стекло,
 - отделочные материалы.
-

★ 6) Деревообработка и мебельная отрасль

Импортируются:

- мебель,
- двери,
- деревянные панели,
- МДФ/ЛДСП.

Задачи:

- производство МДФ и ЛДСП;
 - мебельные фабрики;
 - современные деревообрабатывающие предприятия;
 - выпуск фурнитуры.
-

★ 7) Приборостроение и электроника

Импортозависимость почти **100%**.

Задачи:

- низковольтная аппаратура;
 - датчики и автоматика;
 - промышленная электроника;
 - бытовая техника;
 - кабельно-проводниковая продукция.
-

8) Фармацевтическая промышленность

Пандемия показала уязвимость.
Импортозависимость крайне высока.

Задачи:

- производство биопрепаратов;
 - антибиотиков;
 - инфузионных растворов;
 - медицинских материалов;
 - базового оборудования.
-

16.4. Роль Совета по размещению производительных сил (СоПС)

СоПС определяет:

- отрасли и регионы восстановления,
 - размещение предприятий,
 - развитие кластеров,
 - индустриальные зоны,
 - транспортные и энергетические связи,
 - контроль исполнения отраслевых планов.
-

16.5. Стратегический подход: восстановление отраслей через государственный протекционизм

Для восстановления исчезнувших отраслей требуется **государственный промышленный протекционизм**, включающий:

- тарифную защиту;
- создание государственной инвестиционной инфраструктуры;
- принудительную локализацию;
- гарантированный государственный спрос;
- кооперационные кластеры вокруг машиностроения и металлургии;
- освоение 4–5 переделов в химии, нефтехимии и переработке

Меры промышленного протекционизма

Для восстановления отраслей необходимы:

Таможенная защита

- повышение пошлин на импортируемую продукцию, которую можно производить внутри страны.

Гарантированные закупки

- приоритет отечественной продукции в госзакупках.

Инвестиционные льготы

- налоговые каникулы,
- субсидии на оборудование,
- гранты и льготное финансирование.

Дешёвые кредиты

- доступные длинные деньги через государственные инструменты.

Поддержка экспорта

- компенсация логистики,
- экспортные субсидии,
- продвижение продукции на внешние рынки.

Для устойчивого развития недостаточно перечислить отрасли — необходимо создать условия, при которых каждая из них сможет расти: доступную энергию, современную инфраструктуру, конкурентный рынок, технологическую базу и чёткую координацию государства. Именно системные основы, а не набор разрозненных мер, определяют успех реиндустириализации.

16.6. Финальный вывод главы 16

Для выхода из сырьевой зависимости Казахстан должен восстановить широкий спектр отраслей:

- химия, нефтехимия,
- лёгкая промышленность,
- пищевая индустрия,
- деревообработка,
- фармацевтика,
- приборостроение,
- строительная индустрия.

Диверсификация промышленности:

- создаёт рабочие места,
 - формирует внутренний спрос,
 - усиливает устойчивость экономики,
 - повышает экспортный потенциал.
-

ГЛАВА 17. СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

17.1. Общая продолжительность

Реализация Программы рассчитана на **10 лет**, что соответствует мировому опыту крупных экономических трансформаций:

- Южная Корея — индустриальный рывок (1962–1972),
- Япония — послевоенное восстановление,
- Китай — модернизация 1990–2000-х,
- Германия и Франция — восстановление по Плану Маршалла.

10 лет — оптимальный срок для:

- формирования новых отраслей,
 - строительства инфраструктуры,
 - модернизации энергетики,
 - развития металлургии 4–5 переделов,
 - создания машиностроения,
 - строительства новых городов,
 - формирования современной модели занятости,
 - достижения нового качества жизни.
-

17.2. Этапы реализации

Этап I (1–3 годы): Запуск реиндустриализации

- национализация стратегических активов энергетики, металлургии и инфраструктуры;
- запуск Совета по размещению производительных сил (СоПС);
- проведение геологоразведки;
- массовое строительство жилья;
- строительство школ, садиков, больниц, спортивных объектов;
- запуск программы агрогородков;
- проектирование новых ГРЭС/ТЭЦ;

- проектирование новой железнодорожной сети;
- запуск заводов стройматериалов.

★ Этап II (4–7 годы): Пик строительства и промышленного развития

- строительство 30–35 млн м² жилья ежегодно;
- ввод электрометаллургических заводов;
- запуск машиностроительных производств;
- модернизация и строительство новых ГРЭС/ТЭЦ;
- масштабная модернизация сетей;
- строительство ВСМ и скоростных грузовых коридоров;
- развитие агломераций;
- запуск новых предприятий химии, нефтехимии, пищевой отрасли.

★ Этап III (8–10 годы): Завершение реиндустримального цикла

- запуск экспортноориентированных производств высоких переделов;
- создание мощных машиностроительных кластеров;
- завершение строительства городов-миллионников;
- завершение сети агрогородков;
- запуск полной транспортно-логистической системы;
- стабилизация энергетической системы;
- формирование устойчивой демографической модели.

17.3. Итог ГЛАВЫ 17

10-летний срок реализации Программы позволяет:

- синхронизировать отрасли,
- обеспечить предсказуемость,
- сформировать устойчивый цикл развития,
- достичь технологической и экономической трансформации Казахстана.

ГЛАВА 18. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ

18.1. Общий объём финансирования

Для реализации Программы требуется приблизительно:

200 млрд долларов США на 10 лет

(примерно **20 млрд долларов в год**).

Эта сумма реалистична и достижима для Казахстана, если использовать комплексный подход к формированию источников финансирования.

18.2. Источник №1 — Специальный государственный фонд по возврату активов

Фонд формируется за счёт:

- возвращённых активов,
- конфискованных средств,
- активов, приобретённых незаконным путём,
- имущества, выведенного за рубеж через теневые схемы.

Средства фонда направляются **исключительно на развитие**:

- строительство жилья;
 - социальную инфраструктуру;
 - промышленные объекты;
 - модернизацию энергетики;
 - железнодорожную сеть;
 - поддержку машиностроения и металлургии.
-

18.3. Источник №2 — Национальный фонд

Ежегодно — **до 7 млрд долларов** на:

- строительство,
- инфраструктуру,
- промышленность,
- энергетику,
- агрогородки,
- железные дороги.

Средства Нацфонда должны использоваться:

- только на проекты развития,
- только на капитальные вложения,
- только в рамках Программы реиндустириализации.

18.4. Источник №3 — Квазиденежные инструменты

1) Государственные векселя

Используются как:

- платёжное средство при строительстве;
- инструмент кооперации предприятий;
- средство расчётов между заводами.

2) Промышленные облигации (10–15 лет)

С госгарантией и низким купоном — для крупных проектов.

3) Муниципальные облигации развития

Для:

- агрогородков,
- теплосетей,
- водоснабжения,
- инфраструктуры агломераций.

18.5. Источник №4 — Золотой фонд Правительства

50% аффинированного золота передаётся в:

- ЗВР Национального банка,
- Государственный гарантный фонд Программы.

Функции золотого фонда:

- обеспечение заимствований,
- защита от внешних шоков,
- фундамент финансовой стабильности.

18.6. Источник №5 — Государственные займы под золото

Казахстан может привлекать:

- международные кредиты,
- инфраструктурные займы,
- специализированные инструменты развития

под залог золота и индустриальных активов.

Это снижает стоимость капитала.

18.7. Источник №6 — Ко-инвестирование частного сектора

Частный сектор подключается:

- после создания инфраструктуры;
 - после запуска внутреннего спроса;
 - после появления кластера;
 - при обеспечении субсидии и гарантий.
-

18.8. Итог ГЛАВЫ 18

Финансирование Программы:

- устойчивое,
- многоканальное,
- диверсифицированное,
- обеспеченное активами,
- ориентированное на развитие.

Программа не создаёт долговой нагрузки —
наоборот, создаёт основу для будущих налоговых поступлений, экспорта и роста ВВП.

Перечисление источников финансирования не создаёт реиндустириализацию автоматически. Ключевым фактором является способность государства обеспечить единый контур управления, сквозной контроль, прозрачность, дисциплину расходов и увязку инвестиций в инфраструктуру, энергетику и промышленность. Без системного подхода даже самые большие ресурсы не дадут роста.

РАЗДЕЛ 5. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

ГЛАВА 19. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ РЕАЛИЗАЦИИ

19.1. Принцип национального приоритета

Программа реализуется с приоритетом для:

- отечественных компаний,
- отечественных поставщиков,
- отечественных производителей.

Участниками могут быть только юридические лица,
контрольный пакет которых принадлежит гражданам Республики Казахстан.

Это обеспечивает:

- экономическую безопасность,
 - снижение вывода капитала,
 - формирование национального промышленного капитала.
-

19.2. Принцип государственной ответственности

Государство несёт ответственность за:

- стратегическое планирование,
 - управление программой,
 - распределение ресурсов,
 - модернизацию инфраструктуры,
 - контроль за исполнением.
-

19.3. Принцип государственного протекционизма

Для защиты отечественных производителей и новых отраслей:

- вводятся тарифные меры,
- устанавливаются квоты на импорт,
- создаются льготные условия закупа отечественной продукции,
- ограничивается поставка импортных товаров в отрасли, где возможно локальное производство.

19.4. Принцип равных условий

Запрещено:

- монополизация отраслей,
- распределение крупных объёмов работ одному исполнителю,
- дискриминация в доступе к заказам.

Каждая компания получает равные условия участия в Программе.

19.5. Принцип прозрачности и открытости

Вся реализация Программы:

- цифровизируется,
 - размещается на едином портале,
 - контролируется в режиме реального времени,
 - сопровождается отчетами, доступными для общества.
-

ГЛАВА 20. УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОГРАММЫ

20.1. Совет по размещению производительных сил (СоПС)

СоПС — это центральный орган реиндустириализации Казахстана.

Его функции:

- формирование экономической карты страны;
- определение отраслевых приоритетов;
- выбор локаций для предприятий;
- координация министерств;
- стратегическое руководство региональной политикой;
- контроль за сроками исполнения;
- анализ рисков;
- ежегодная отчетность Президенту РК.

Во главе СоПС стоит Премьер-министр.

20.2. Централизованный Штаб строительства

Штаб отвечает за:

- реализацию строительных проектов (жильё, соцобъекты),
 - согласование работы акиматов,
 - мониторинг сроков и качества,
 - контроль за подрядчиками,
 - синхронизацию поставок и кооперации,
 - цифровизацию процесса строительства.
-

20.3. Роли министерств

Каждое министерство получает конкретные KPI.

Министерство промышленности и строительства

- запуск металлургии 4–5 переделов;
- создание новых машиностроительных заводов;
- развитие химии и нефтехимии;
- формирование кластеров;
- агрогородки;
- школы, садики, спорт;
- медучреждения;
- жильё.

Министерство энергетики

- строительство новых ГРЭС/ТЭЦ;
- модернизация сетей;
- теплоснабжение агрогородков;
- энергетическая безопасность.

Министерство транспорта

- железнодорожная сеть;
- ВСМ и грузовые коридоры;
- логистические хабы;
- автодорожная инфраструктура.

Министерство образования

- инженерные школы;
- модернизация вузов;
- подготовка кадров.

Министерство здравоохранения

- модернизация больниц;
- строительство новых объектов;
- цифровизация медицины.

Министерство труда

- подготовка кадров;
 - центры переподготовки;
 - распределение рабочих мест.
-

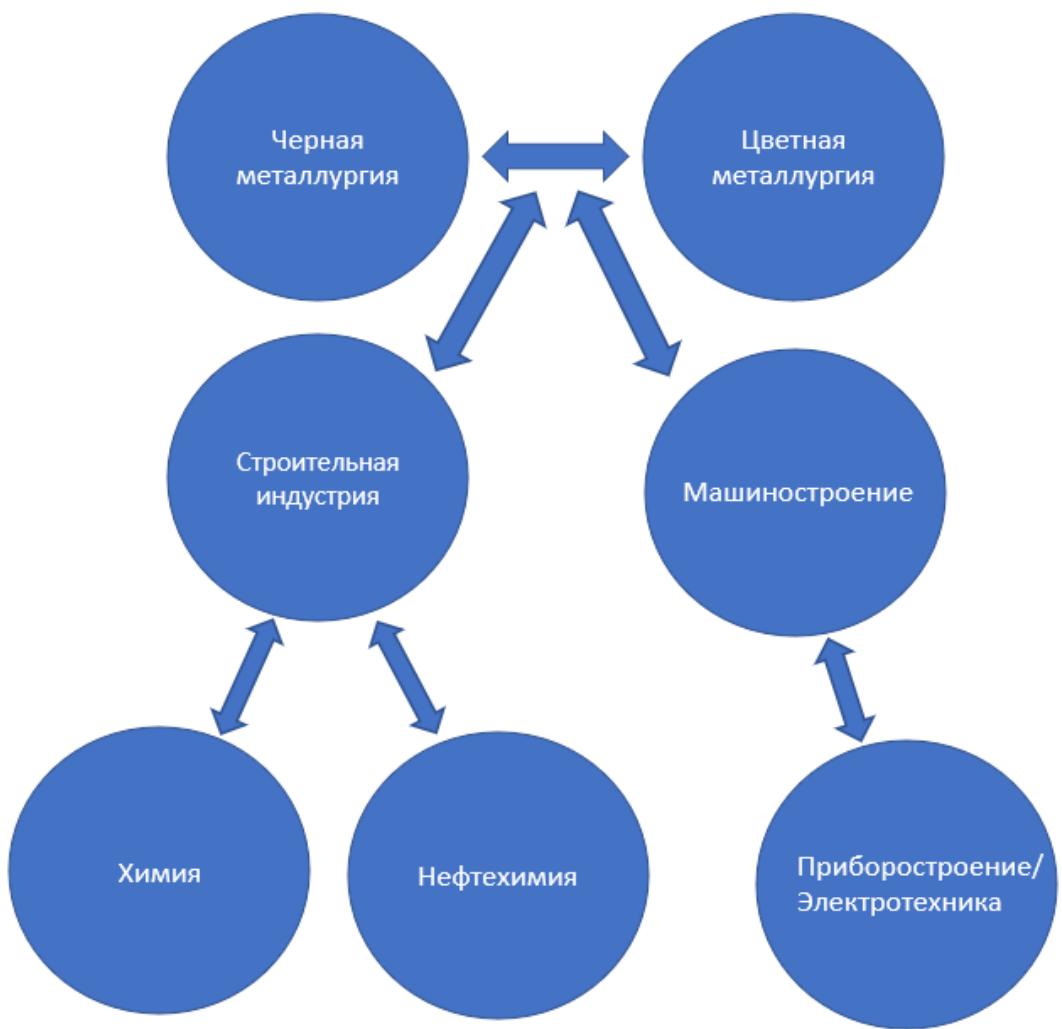
20.4. Роль акиматов

Акиматы обеспечивают:

- земельные участки,
 - подведение коммуникаций,
 - контроль подрядчиков,
 - эксплуатацию построенных объектов,
 - развитие местной инфраструктуры,
 - социальное сопровождение агрогородков.
-
-

ГЛАВА 21. ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

Инфраструктурные механизмы Программы должны обеспечивать единый стандарт развития территорий: транспорт, инженерные сети, социальные объекты и цифровизацию. Главная задача — синхронизировать строительство жилья, дорог, энергетических объектов и социальной инфраструктуры в рамках единого плана.



ГЛАВА 22. ФИНАНСОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРОГРАММЫ

Финансовая архитектура Программы основана на многоуровневом подходе: государственные средства, возврат активов, золотой фонд, долгосрочные инструменты и частный капитал. Ключевым является не список инструментов, а их способность обеспечивать длинные деньги, предсказуемость инвестиций и дисциплину реализации проектов.

ГЛАВА 23. КОНТРОЛЬ, ПРОЗРАЧНОСТЬ И АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЗАЩИТА

Контроль реализации Программы опирается на полную цифровизацию процессов, прозрачность закупок и независимый аудит. Главный принцип — непрерывный мониторинг и немедленное устранение отклонений.

ГЛАВА 24. ИТОГОВЫЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ

Реализация Программы опирается на три ключевые опоры: государство как стратегический лидер, промышленность как основа роста и люди как главный национальный капитал. Эти элементы образуют единую систему, обеспечивающую устойчивое развитие.

Практика догоняющего развития, подтверждённая странами ОЭСР, показывает, что высокие темпы роста достигаются там, где государство формирует стратегические приоритеты, развивает инфраструктуру, инвестирует в человеческий капитал и поддерживает обрабатывающую промышленность. Такая модель позволила ряду стран перейти к высокоиндустриальной экономике в течение одного поколения.

Для успеха программы критично не количество мер, а их системность: увязка отраслей в единую архитектуру развития, дисциплина реализации, координация решений и способность государства управлять сложными процессами. Разрозненные шаги не создают постиндустриальную экономику — её создают системные основы.

Таким образом формируется целостная логика реиндустириализации:

Жильё → инфраструктура → энергетика → металлургия → машиностроение → транспорт → человеческий капитал → демография → постиндустриальная экономика.

Это стратегическая последовательность, обеспечивающая выход Казахстана на новый уровень развития.